

Raadsvoorstel

Documentnummer: RV24.0040



Landgraaf, 30 december 2024

ONDERWERP: Starten met Powerful Ageing als maatwerkvoorziening binnen de Wmo

PROGRAMMA 6. Sociaal domein

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s): A.J.M. Schiffelers

Behandeld in BenW vergadering van 7 januari 2025

Behandeling in commissie Burgers, Maatschappij, Financiën & Algemeen Bestuurlijke Zaken van 6 februari 2025

Behandeling in raadsvergadering van 20 februari 2025

Voorstel

Voorgesteld wordt te besluiten om Powerful Ageing als maatwerkvoorziening te implementeren.

Samenvatting

De gemeente Landgraaf wil, in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), zelfredzaamheid en eigen regie van inwoners stimuleren. Door stijgende zorgkosten en een groeiende zorgvraag, mede door vergrijzing en het abonnementstarief, is er druk op de financiële beheersbaarheid van de Wmo. De gemeente wil daarom meer preventieve maatregelen treffen. Een van deze maatregelen is Powerful Ageing (PA). Powerful Ageing is een persoonlijke interventie waarmee ouderen hun fysieke zelfredzaamheid leren behouden én verbeteren. Deze interventie, gebaseerd op wetenschappelijk onderzoek en uitgevoerd door lokale fysiotherapeuten, richt zich op het verbeteren van kracht, balans, mobiliteit en alledaagse activiteiten. In Nederland is er één leverancier die Powerful Ageing aanbiedt, genaamd: Health Research Consultancy (HRC) Powerful Ageing.

Powerful Ageing is specifiek bedoeld voor ouderen die ondersteuning nodig hebben, maar waar zelfredzaamheid en eigen kracht nog verbeterd kunnen worden om deze ondersteuning te beperken. Powerful Ageing is een 14 weeks trainingsprogramma waarbij mensen twee keer per week (40–50 minuten) oefeningen doen. De trainingen worden verzorgd door gecertificeerde fysiotherapeuten uit Landgraaf.

Het programma verbetert de fysieke gesteldheid, verhoogt de zelfredzaamheid, en vermindert de behoefte aan langdurige zorg, wat op termijn kostenbesparingen oplevert voor de gemeente.

Om te kunnen starten met de implementatie van Powerful Ageing (denk hierbij aan het opleiden van de wijkteammedewerkers en het inrichten van de deelnemende fysiotherapiepraktijken met de

benodigde meetapparatuur) is er een significante financiële investering nodig. Op de lange termijn levert deze echter een besparing op doordat inzet van bijvoorbeeld huishoudelijke ondersteuning, voorkomen kunnen worden. De totale kosten voor de interventie over een periode van twee jaar bedragen €477.500, met een verwacht positief eindresultaat van €612.000. Deze totale investeringskosten (een uitgave die zich dus later ruim terugbetaald) wordt deels gefinancierd uit het transformatiebudget en deels uit het budget voor Wmo-innovatie.

Powerful Ageing zal geïmplementeerd worden als maatwerkvoorziening binnen de Wmo. Hierdoor kunnen wij in plaats van het inzetten van bijvoorbeeld hulp bij het huishouden nu een programma aanbieden waardoor inwoners deze taken zelfstandig kunnen blijven uitvoeren. Het programma sluit aan bij de doelstelling van de Wmo om mensen te ondersteunen in hun eigen leefomgeving.

Aanleiding

De gemeente Landgraaf wil dat inwoners zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen. De Wmo stimuleert zelfredzaamheid en eigen regie met als uitgangspunt dat onze inwoners zo lang, zo vitaal en zo actief als mogelijk mee kunnen doen aan de maatschappij. Om uitvoering aan de Wmo te kunnen blijven geven en dit op lange termijn ook financieel beheersbaar te houden, zet gemeente Landgraaf in op preventie. We gaan uit van het concept 'positieve gezondheid'.

In Landgraaf staat, net zoals in heel Nederland, de beheersbaarheid van zorg en ondersteuning onder druk. De stijgende zorgbehoefte leidt tot stijgende zorgkosten, maar leidt ook tot toenemende vraag naar ondersteuning binnen de Wmo. Daarnaast stijgt het aantal mensen dat een beroep doet op de Wmo door vergrijzing en het abonnementstarief. Het Wmo voorspelmodel van de VNG laat zien dat deze stijging, zonder maatregelen, de komende jaren zal doorzetten. De dubbele vergrijzing in Nederland zorgt ervoor dat in 2035 circa 35% van de Nederlanders 70 jaar of ouder is.

Naast het feit dat de financiële beheersbaarheid onder druk staat, ontvangen we ook steeds meer signalen van personeelstekorten bij onze aanbieders. Onze aanbieders van huishoudelijke hulp geven regelmatig aan tijdelijk geen nieuwe cliënten voor huishoudelijke ondersteuning te kunnen ontvangen. Meestal lost dit probleem zich nu nog op tijd op maar de verwachting is wel dat het tekort aan personeel een langdurige uitdaging is die met de krapte op de arbeidsmarkt alleen maar zal toenemen.

In de huidige werkwijze van de Wmo zetten we vooral in op compensatie van wat de inwoner niet meer kan. We verstrekken bijvoorbeeld een scootmobiel, een traplift of huishoudelijke ondersteuning. Het betreft hier echter symptoombestrijding. Hierdoor kunnen inwoners langer thuis blijven wonen, maar wel met behulp van hulpmiddelen of ondersteuning. Het toekennen van een hulpmiddel of huishoudelijke ondersteuning betekent echter ook dat ouderen minder gaan bewegen hetgeen niet bevorderlijk is voor de fysieke weerbaarheid en de spierkracht neemt hiermee dan ook af. Het resultaat hiervan is dat inwoners steeds afhankelijker worden, aangezien ze steeds minder in beweging hoeven te komen. Dit vergroot tevens de kans op groeiende behoefte aan meer en zwaardere ondersteuning.

Bovenstaande, in lijn met de opdracht vanuit de Raad en het College waarbij we middels het project transformatie Wmo kijken hoe we de Wmo toekomstbestendiger kunnen inrichten, maakt dat het noodzakelijk is dat we ons als gemeente nog meer gaan richten op preventie en herstel. De focus verschuift hiermee van symptoombestrijding naar het bevorderen en herstellen van het zelfstandig functioneren van inwoners in hun eigen leefomgeving. Dit kunnen we vormgeven middels het aanbieden van een gericht bewegingsprogramma onder begeleiding van fysiotherapeuten. Het programma, genaamd Powerful Ageing, is specifiek gericht op inwoners die zich bij de gemeente melden voor ondersteuning vanuit de Wmo. De leverancier die Powerful Ageing aanbiedt is Health Research Consultancy (HRC) Powerful Ageing.

Kaders

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Landgraaf 2023;

Nadere regels zelfredzaamheid en participatie gemeente Landgraaf 2023.

Onderbouwing

Aanpak en doel

Powerful Ageing (PA) is een trainingsprogramma waarbij mensen in kleine groepjes oefeningen doen onder begeleiding van gecertificeerde fysiotherapeuten. Na het afronden van het trainingsprogramma bestaat de optie om het programma te blijven volgen om de fysieke zelfredzaamheid te blijven verbeteren. Dit wordt de borging genoemd en dit gebeurt in de vorm van een groepsprogramma.

De interventie is ontwikkeld vanuit de sportfysiotherapie en is bewezen succesvol. PA is met name interessant ter vervanging van de lichtste vorm van huishoudelijke ondersteuning, een scootmobiel of een traplift. De interventie richt zich op het in beweging brengen van ouderen door middel van snelheids- en wendbaarheidstraining, functionele activiteiten (algemeen dagelijkse levensverrichtingen), balans, reactiesnelheid en (explosieve) krachttraining. Deze interventie wijkt daarmee af van reguliere beweegprogramma's die zich over het algemeen vooral richten op het verbeteren of behouden van conditie. PA richt zich op het fysiek functioneren van de ouderen en heeft als doel het verbeteren van het participatieniveau van de ouderen.

Door de inzet van gerichte fysiotherapie wordt er voor langere periode gewerkt aan het versterken van de explosieve spiermassa. Deze spiermassa is bij uitstek nodig bij het uitvoeren van bijvoorbeeld dagelijkse (huishoudelijke) taken. Dit wordt ook wel taakfitheid en prestatie gerelateerde fitheid genoemd. Daarmee kunnen deelnemers ook langer zelfstandig activiteiten uitvoeren zoals op de fiets naar de supermarkt of leuke activiteiten doen met (klein)kinderen. Nieuwe innovatieve zorginterventies, zoals PA, dragen bij aan de kwaliteit van zorg, de zelfredzaamheid en de betaalbaarheid van het zorgaanbod voor gemeenten.

Resultaten

De wetenschappelijke benadering van het programma (i.s.m. de Vrije Universiteit in Amsterdam) en kennis en gegevens uit praktijkonderzoek bij ouderen vormen de basis voor deze interventie. Uit onderzoek van de Academische Werkplaats is gebleken dat PA resulteert in:

- verbetering van de zelfredzaamheid;
- verbetering van de ervaren gezondheid en kwaliteit van leven;
- verbetering van het fysiek functioneren;
- verhoging van de dagelijkse fysieke activiteit.

Meer concrete resultaten zijn daarnaast:

- meer explosief spiervermogen om een beweging te starten;
- meer zelfvertrouwen om een beweging te starten;
- de capaciteit om te traplopen neemt toe;
- een beter reactievermogen bij onverwachte situaties;
- voorkomen van vallen;
- meer tilkracht om een dienblad, pan of boodschappen te tillen.
- met name de taken traplopen, hurken, bukken, knielen en mobiliteit van de heup en knie worden flink verbeterd.

Doordat de zelfredzaamheid wordt verbeterd kan hiermee tevens het beroep op de huishoudelijke hulp en andere maatwerkvoorzieningen worden uitgesteld. Daarnaast draagt deze interventie, door het groeps karakter, bij aan de bestrijding van eenzaamheid.

Het programma

De leverancier die het programma PA aanbiedt is HRC Powerful Ageing. De organisatie van HRC Powerful Ageing zorgt aan de voorkant van de interventie voor:

- de probleemanalyse;
- bepalen van de mate van zelfredzaamheid;
- het meten en in kaart brengen van beweegmogelijkheden;
- vaststellen van belastings- of beweegproblemen;
- vaststellen van de mate van motivatie;
- meten van prestatievermogen;
- vaststellen van de gezondheidstoestand .

De leverancier werkt bij de uitvoering samen met lokale fysiotherapeuten die door hen worden opgeleid en begeleid. Ook de wijkteammedewerkers worden door de leverancier opgeleid middels een 2-daagse training, zodat zij in staat zijn het goede gesprek hierover te voeren, inwoners op een goede manier door te geleiden naar deze interventie en de samenwerking met de fysiotherapeuten vorm te geven.

De PA-interventie bestaat uit een 14 wekelijks trainingsprogramma van 40 tot 50 minuten (persoon- en taakgericht). Iedere training vindt 2 keer per week plaats in kleine groepjes van 6 à 8 personen bij de lokale fysiotherapiepraktijk. Tijdens het 14-weekse programma is er veel contact tussen de medewerkers van HRC en de fysiotherapeuten die de trainingen geven. Als er deelnemers zijn met

extra vragen dan zorgen de fysiotherapeuten ervoor dat er iemand van de leverancier bij de training aansluit om een stukje extra begeleiding te geven waar nodig.

Na afloop van het 14-weekse programma vindt een eindmeting plaats en geeft de leverancier de gemeente advies over het fysiek functioneren van de deelnemers middels een rapportage. Cliënt kan dan, op advies van een medewerker van de leverancier, wel/niet doorgaan in het borgingsjaar. Tijdens het borgingsjaar wordt de interventie voortgezet in iets groter groepsverband van 12 à 15 personen. Het borgingsjaar is gericht op het behouden van de verworven vaardigheden. Na het 1e borgingsjaar wordt een 2e eindmeting afgenomen en een rapportage opgemaakt. Aan de hand daarvan kan wederom besloten worden om cliënt wel/niet door te laten gaan naar het 2e borgingsjaar. Indien cliënt besluit om niet door te willen naar het borgingsjaar, ondanks het advies van de leverancier, wordt dit in de rapportage beschreven. In dit geval gaat de cliënt niet door naar het borgingsjaar en stopt het traject en bestaat er geen recht op hulp bij het huishouden.

Doelgroep

Wanneer er een melding binnenkomt met betrekking tot problemen bij het uitvoeren van de huishoudelijke taken, een vervoersprobleem of problemen met traplopen bekijkt de wijkteammedewerker of dit een nieuwe klant (een inwoner die nog geen Wmo-voorziening heeft) is met deze hulpvraag. Als dit het geval is, screent de wijkteammedewerker de melding op basis van de exclusiecriteria. Als op een klant geen exclusiecriteria van toepassing zijn, wordt de melding doorgezet naar de front-office van de leverancier.

Relevante aandachtsgebieden

Communicatie

Er is reeds geïnventariseerd door de communicatieadviseur welke kosten gemaakt zullen worden (afhankelijk van hoe we de communicatie willen vormgeven). Ervaringsgemeenten die reeds met PA werken hebben aangegeven dat de communicatie omtrent PA essentieel is voor het slagen van de interventie. Na positieve besluitvorming zal bekeken worden hoe onze inwoners hierover geïnformeerd worden. Dit zal waarschijnlijk gebeuren middels een nieuwsbericht op onze website of andere kanalen. Vormen van communicatie hiervoor kunnen zijn:

- Animatie transformatie Wmo
- Video
- Infographic
- Flyer
- Fotografie
- Ervaringsverhalen (tekstschrijver)
- Gesprekstool wijkteammedewerkers

Burgerparticipatie

Het cliëntenpanel sociaal domein en de Adviesraad Wmo en Jeugd waren betrokken bij het voortraject. Zij staan hier beiden positief tegenover en hopen dat Powerful Ageing bijdraagt aan de zelfredzaamheid van de inwoners van Landgraaf. De Adviesraad Wmo en Jeugd heeft op ons verzoek

een advies uitgebracht (zie bijlage) op het plan van aanpak Powerful Ageing. Dit plan van aanpak is opgesteld om aan de Stuurgroep Transformatie Wmo voor te leggen. De informatie uit het plan van aanpak is van gelijke strekking als de informatie in voorliggend raadsvoorstel. De Adviesraad Wmo & Jeugd is positief gestemd over dit plan. Wel benadrukken zij terecht dat het implementeren van Powerful Ageing een andere benadering vraagt dan de huidige werkwijze binnen de Wmo. Het transformatieteam Wmo heeft schriftelijk gereageerd op het advies (zie bijlage).

Inkoop

Voor wat betreft onderhavige opdracht kan gesteld worden dat desbetreffende dienstverlening valt onder **“Sociale en andere specifieke diensten”**.

Sociale en andere specifieke diensten zijn onder andere bepaalde diensten in de gezondheidszorg en maatschappelijke diensten.

Als het om opdrachten voor sociale en andere specifieke diensten gaat en de opdracht heeft een waarde van **meer** dan € 750.000,-, dan gelden op grond van de Aanbestedingswet 2012 de volgende verplichtingen:

- een vooraankondiging of aankondiging van de opdracht;
- toetsing aan de gestelde technische specificaties, eisen en normen;
- het opstellen van proces-verbaal van opdrachtverlening;
- een aankondiging van de gegunde opdracht.

Onder het drempelbedrag van € 750.000,- gelden bovenstaande specifieke procedurele voorschriften niet. De Europese richtlijn en de Aanbestedingswet 2012 gaan ervan uit dat er geen grensoverschrijdend belang is bij een opdrachtwaarde onder dit bedrag. Het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 van de gemeente Landgraaf is wel van toepassing. In dat beleid is bepaald dat, als er sprake is van een opdracht onder het genoemde drempelbedrag, in overleg met de medewerker inkoop en aanbesteding de meest aangewezen vorm van aanbesteding wordt bepaald.

De onderhavige opdracht zal een waarde hebben die lager is dan € 750.000,-.

In onderling overleg is daarom bepaald dat er een enkelvoudige uitnodiging uitgevoerd zal worden: één offerte wordt gevraagd bij een geschikte partij. In Nederland is namelijk maar één partij die deze specifieke dienst uitvoert. Deze partij is genaamd 'Health Research Consultancy' (hierna: HRC).

Deze aanbestedingsprocedure zal worden uitgevoerd met inachtneming van de herziene aanbestedingswet 2012 (Aw 2012).

De procedure start middels het uitnodigen van de marktpartij, in dit geval HRC, tot het uitbrengen van een offerte. Voor deze uitnodiging zal een aanbestedingsleidraad worden opgesteld die aan het college ter instemming zal worden voorgelegd.

Indien na 3 jaar blijkt dat de gewenste dienstverlening gecontinueerd gaat worden dan zal vóór de afloop van het contract naar de aanwezigheid van concurrentie worden gezocht middels marktonderzoek. Indien er dan meerdere partijen zijn die desgevraagde dienstverlening kunnen

leveren wordt een aanbestedingsprocedure uitgevoerd volgens het van toepassing zijnde inkoop- en aanbestedingsbeleid/Aanbestedingswet.

Financiën

Voor wat betreft de financiën hebben we te maken met initiële kosten en terugkerende kosten. De initiële kosten betreft de kosten voor communicatie en implementatie.

Communicatiekosten:

Onderstaand een opsomming van de initiële kosten m.b.t. communicatie bovenop de jaarlijks terugkerende ureninzet van de eigen communicatiemedewerkers.

Vorm van communicatie	Kosten
Animatie transformatie Wmo	€8000
Video	€8000
Infographic	€2000
Flyer	€1000
Fotografie	€1000
Ervaringsverhalen (tekstschrijver)	€4000
Gesprekstoel wijkteammedewerkers	€1000
Totaal	€25.000

Implementatiekosten:

Er zullen fysiotherapiepraktijken moeten worden ingericht waar de interventie zal plaatsvinden. De deelnemende fysiotherapiepraktijken worden ingericht met de benodigde meetapparatuur. De kosten hiervoor bedragen €8.750 per praktijk. Gelet op de reisafstanden en het aantal inwoners van gemeente Landgraaf zal de inrichting van twee praktijken volstaan. De kosten daarvoor bedragen €17.500. Daarnaast zullen betrokken medewerkers uit onze organisatie opgeleid worden. De opleiding bestaat uit een 2-daagse training en een terugkomdag na 1 jaar. De kosten zijn €599 per deelnemer. De verwachting is dat er ongeveer 25 mensen zullen deelnemen aan de opleiding. Dit komt uit op een totaal van ongeveer €15.000.

Kostenpost	Kosten
Inrichting twee fysiotherapiepraktijken	€17.500
Opleiding (25 deelnemers)	€15.000
Totaal	€32.500

Terugkerende interventiekosten Powerful Ageing

In de jaren dat Powerful ageing wordt ingezet hebben we te maken met terugkerende interventiekosten die het eerste jaar wat lager zijn dan in het tweede en daarop volgende jaren omdat er sprake is van een tweede borgingsjaar. De kosten van de interventie bedragen €1.250 per persoon voor de eerste 14 weken. De kosten voor de borging zijn €750 per persoon per jaar. Deze kosten per cliënt voor een Powerful ageing interventie zijn uiteindelijk lager dan de gemiddelde kosten per cliënt voor huishoudelijke hulp, een traplift en een scootmobiel.

Op basis van de begroting die HRC aan ons heeft voorgelegd zijn de kosten voor het PA-traject uitgaande van 29 inwoners die maandelijks worden doorgestuurd voor een intake als volgt:

	Jaar 1	Jaar 2	Totale kosten
Interventie	€127.581	€127.581	
Borging	€31.906	€72.673	
Intake	€30.130	€30.130	
Totale interventie kosten per jaar	€189.617	€230.384	€420.000

De ervaring van HRC leert dat een deel van de door ons aan te leveren kandidaten niet komt opdagen op het intakegesprek. Volgens een op feiten en ervaringen gebaseerde schatting zullen uiteindelijk gedurende twee jaar minimaal 204 inwoners deelnemen aan de interventie.

Tellen we de incidentele en de terugkerende kosten bij elkaar op dan zien we dat we in twee jaar tijd een totaal aan kosten hebben van:

Kosten	2025	2026	Totale kosten over twee jaar
Interventie	€ 127.581	€ 127.581	€ 255.162
Borging	€ 31.906	€ 72.673	€ 104.579
Intake	€ 30.130	€ 30.130	€ 60.260
Communicatie	€ 25.000		€ 25.000
Implementatie	€ 32.500		€ 32.500
Totale kosten per jaar	€ 247.117	€ 230.384	€ 477.501

Indien na 2026 besloten zou worden op basis van een nieuw raadsvoorstel dat we Powerful ageing voortzetten dan zijn de terugkerende kosten bij genoemde intake structureel ca. €230 duizend.

Besparingspotentieel Powerful Ageing

Ondanks dat het starten met PA vooral een inhoudelijke motivatie kent, is de interventie ook financieel aantrekkelijk. Als bijlage is gevoegd een gedetailleerde besparingsbegroting waarbij wederom uitgaande van 29 maandelijks aanmeldingen voor een intake de jaarlijks terugkerende PA kosten worden afgezet tegen de te verwachten besparing. Hierbij is gerekend met de volgende cijfers gebaseerd op de ervaring tot nu toe bij ca. 40 gemeenten.

Aangeleverde kandidaten (29 per maand) in een jaar	348
Opdagen bij intake (233+51+21) in een jaar	305
Deelname aan interventie na intake (ca. 30%) in een jaar	104
Aantal deelgenomen 14 wkn programma na twee jaar	208

De besparing wordt vooral gerealiseerd doordat inzet van huishoudelijke ondersteuning wordt voorkomen. Het voorkomen van de inzet van een traplift en scootmobiel levert na twee jaar geen besparing op. Aangezien een traplift en een scootmobiel anti-revaliderend werken en aangezien deze voorzieningen vaak gepaard gaan met een toekomstige vraag voor huishoudelijke

ondersteuning, is het belangrijk om deze doelgroep wel deel te laten nemen aan Powerful Ageing. Daarbij is het realiseren van een besparing niet het primaire doel van deze maatwerkvoorziening.

Onderstaand een overzicht van het besparingspotentieel over twee jaar uitgaande van de genoemde 29 aan te leveren kandidaten per maand. In de bijlage is dit meer in detail uitgewerkt.

Specificatie besparing WMO	T1	T2	Totaal
HBH	€ 282.893	€ 690.169	€ 973.062
Scootmobiel	€ 10.431	€ 27.058	€ 37.489
Traplift	€ 5.519	€ 16.132	€ 21.651
	€ 298.843	€ 733.359	€ 1.032.202

Op basis van de gedane aannames kan Powerful Ageing een besparing opleveren van ca. 1.032.000 over twee jaar. De totale kosten voor PA gedurende deze eerste 2 jaar zijn €477.501¹

Dekkingsvoorstel powerful ageing 2025 en 2026

Powerful ageing zorgt voor een andere inzet van bestaande financiële middelen met positieve gezondheidseffecten, die naar verwachting ook leidt tot een besparing op de kosten WMO.

Indien powerful ageing succesvol is dan is structurele inzet wenselijk.

Het betreft hier echter voor nu nog **incidenteel** nieuw beleid met dekking voor twee jaar. Na afloop van deze twee jaar zal op basis van harde cijfers bekeken worden of Powerful Ageing structureel geborgd kan worden. Dit zal te zijner tijd middels een nieuw raadsvoorstel aan uw Raad worden voorgelegd. Daarin zal dan naast de inhoudelijke effecten van het beleid zeker ook het mogelijke structurele financiële effect worden toegelicht. Het is in deze fase nog te vroeg om het verwachte financiële voordeel daadwerkelijk structureel in te boeken.

Om deze tijdelijke maatwerkvoorziening voor 2 jaar te implementeren is een uitgave nodig over twee jaar van €477.501. Een deel van deze investering kan betaald worden uit het nog beschikbare deel van het wmo transformatiebudget waarvan het restant van €240.000 is overgeheveld van 2024 naar 2025. Het resterende bedrag van €237.500 zal betaald worden uit het budget WMO hulp bij het huishouden. Daarmee boeken we slechts een klein deel van de besparing in 2026 hetgeen reëel is.

Kosten	2025	2026	Totale kosten over twee jaar
Totale kosten per jaar	€ 247.117	€ 230.384	€ 477.501
Dekking	2025	2026	Totale dekking over twee jaar
Budget transformatie	€ 240.000		€ 240.000
Budget wmo hbh	€ 7.117	€ 230.384	€ 237.501
Totale dekking per jaar	€ 247.117	€ 230.384	€ 477.501

Het is een optie om het mogelijke structurele besparingspotentieel in de begroting 2026 vanaf 2027 structureel in te boeken. Echter op dit moment is het nog te vroeg om het structurele financiële effect vanaf 2027 reëel meerjarig te ramen. Hoe snel doen deelnemers door bijvoorbeeld ouder

¹ De incidentele kosten voor communicatie en implementatie zijn hierin meegenomen.

worden alsnog een beroep op hulp bij de huishouding? Kunnen we bestaande deelnemers ook aan PA laten deelnemen? Kunnen we dezelfde of meer aanmeldingen per maand realiseren vanaf 2026? Zijn de aannames ook voor Landgraaf reëel? Daarvoor dienen we de komende jaren ervaring op te doen.

Juridisch

De inzet van PA staat juridisch gezien sterker als maatwerkvoorziening onder de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) dan als algemene of voorliggende voorziening. De Wmo benadrukt immers dat gemeenten ondersteuning moeten bieden om zelfstandig functioneren en participeren in de samenleving te bevorderen. Hierdoor blijft er sprake van maatwerk en zal er altijd oog zijn voor de individuele situatie van de inwoner. Het advies om te kiezen voor PA als maatwerkvoorziening is weloverwogen tot stand gekomen.

In de wettekst van de Wmo 2015 vinden we diverse aanknopingspunten om deze beweging te gaan maken. Hierin staat bijvoorbeeld: “dat de ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking, chronische, psychische of psychosociale problemen, erop gericht moet zijn dat burgers zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven”. Belangrijk om te onderkennen is dan ook dat PA een op herstel gerichte ondersteuning is en geen anti-revaliderende zoals hulp bij het huishouden.

De wet omschrijft maatwerkvoorziening als volgt: “op de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van een persoon afgestemd geheel van diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen”. In de wet is dus niet vastgesteld welke maatwerkvoorzieningen ingezet moeten worden, zolang het zich maar richt op het hierboven omschreven doel.

Tot slot stimuleert de VNG ons bij het maken van deze keuze. Vanwege de oplopende kosten binnen de Wmo, met name door de invoering van het abonnementstarief, ziet de VNG zich genoodzaakt om stappen te zetten om uitgaven te beheersen. De VNG heeft gemeenten opgeroepen hiertoe maatregelen te treffen. De voorgestelde maatregelen zijn: financiële draagkracht betrekken in het onderzoek, invoeren van een uren-plafond en een wachtlijst, voorzienbaarheid en de eigen kracht bevorderen. Dit laatste onderschrijft het belang van PA.

Voor Powerful Ageing zullen we geen eigen bijdrage gaan innen. Hier is voor gekozen omdat het betalen van een eigen bijdrage een extra drempel voor mensen kan zijn om akkoord te gaan met deelname aan de interventie. Daarnaast zullen mensen die een indicatie krijgen voor PA ook geen huishoudelijke ondersteuning ontvangen. Als deze mensen deel moeten nemen aan een trainingsprogramma en hun huishoudelijke taken (waar mogelijk) zelf moeten uitvoeren, is het niet reëel om deze mensen ook nog de eigen bijdrage te laten betalen.

Na akkoord van uw Raad zullen de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Landgraaf 2023, de Nadere regels Wmo zelfredzaamheid en participatie gemeente Landgraaf 2023 en de Beleidsregels indicatiestelling hulp bij het huishouden 2023 aangepast worden en ter vaststelling (aan uw Raad respectievelijk ons College) worden voorgelegd.

Advies

Voorgesteld wordt te besluiten om Powerful Ageing als maatwerkvoorziening te implementeren.

Burgemeester en wethouders van Landgraaf,
de secretaris, de burgemeester,
ir. J.M.C. Rijvers mr. R. de Boer

Bijlagen:

- Advies van Adviesraad Wmo en Jeugd inzake Powerful Ageing;
- Schriftelijke reactie op advies van Adviesraad Wmo en Jeugd inzake Powerful Ageing;
- Besparingsbegroting HRC Powerful Ageing.