

Voorstel raad – verordening

Gemeente Landgraaf

Documentnummer: B.23.0262



Landgraaf, 23 februari 2023

ONDERWERP: Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2023

Raadsvoorstelnummer: 14

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s): A.J.M. Schiffelers

Behandeld in BenW d.d.: 7 maart 2023

Behandeling in commissie Burgers en Maatschappij d.d.: 29 maart 2023

Behandeling in raadsvergadering d.d.: 13 april 2023

Voorstel

1. Besluiten tot vaststelling van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2023;
2. Dit besluit op de gebruikelijke wijze publiceren.

Samenvatting

Aan de raad wordt voorgesteld om de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2023 vast te stellen onder gelijktijdig vervallen van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2014. Een en ander tegen de achtergrond van de ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs, gebruik makend van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Aanleiding

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. Sinds 2015 zijn er veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor behoefte is ontstaan aan herziening van de huidige verordening uit 2014. Deze ontwikkelingen zijn:

- *Wet passend onderwijs per 1 augustus 2014.* Doel van deze wet is dat alle leerlingen, dus ook leerlingen die extra ondersteuning in de klas nodig hebben, een passende onderwijsplek zo dicht mogelijk bij huis krijgen. Sindsdien hebben schoolbesturen een zorgplicht. Dit betekent dat zij vanaf 1 augustus 2014 iedere leerling, die extra ondersteuning nodig heeft, een passende onderwijsplek moeten bieden. Samenwerkende besturen en scholen (samenwerkingsverband) organiseren deze ondersteuning binnen het regulier of speciaal onderwijs. Bij het opstellen van de nieuwe Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer zijn de aanbevelingen voor het leerlingenvervoer uit een tweetal rapporten over de werking van het passend onderwijs meegenomen: het rapport ‘Met andere ogen’ van Rene Peeters (2018) en

het rapport 'Als de weg naar passend onderwijs niet passend is' van de Kinderombudsman (2019);

- *Verplicht overleg tussen samenwerkingsverbanden onderwijs en gemeenten in het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO).* De verwijzing van een leerling door het samenwerkingsverband naar de best passende school sluit niet altijd aan bij de vergoeding voor de vervoerskosten, die door gemeenten wordt verstrekt. In het leerlingenvervoer wordt uitgegaan van een vervoerskostenvergoeding naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school. Om te voorkomen dat ouders en leerlingen de dupe worden van een mogelijke tegenstrijdigheid tussen de verwijzing van het samenwerkingsverband en de gemeentelijke Verordening bekostiging leerlingenvervoer, is er overleg nodig tussen het samenwerkingsverband en de gemeente. Dit overleg vindt plaats in het kader van het Op Overeenstemming Gericht Overleg (hierna: OOGO);
- *Noodzaak spiegelparagraaf in de ondersteuningsplannen van de samenwerkingsverbanden onderwijs en de beleidskaders jeugd gemeenten.* In eerdergenoemd OOGO vindt eveneens afstemming plaats over de inhoud van de ondersteuningsplannen van de samenwerkingsverbanden en het beleidskader jeugd van de gemeenten. Er ligt een gemeenschappelijke verantwoording bij alle deelnemers van het OOGO om bij de verwijzing van leerlingen oog te hebben voor de daarmee samenhangende vervoerskosten en de beheersing daarvan in de driehoek zorg-onderwijs-vervoer.

Kaders

- Wet Passend Onderwijs, Wet op het primair onderwijs, Wet op het voortgezet onderwijs en Wet op de expertisecentra;
- Jeugdwet;
- Modelverordening bekostiging leerlingenvervoer VNG 2020.

Onderbouwing

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer geeft uitvoering aan de taakstelling van de gemeentebesturen. Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen, bevat deze verordening criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. Uitgangspunt daarbij is dat de verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling bij de ouders blijft.

De voorliggende Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2023 is gebaseerd op de modelverordening bekostiging leerlingenvervoer van de VNG uit 2020. In regionaal verband vindt periodiek afstemming plaats tussen de Zuid-Limburgse gemeenten en is afgesproken om deze modelverordening als basis te nemen bij het vaststellen van een lokale, nieuwe verordening leerlingenvervoer. Gezien de werkdruk in 2021 en 2022, mede als gevolg van de diverse aanbestedingen op gebied van jeugdhulp, is bij de afdelingen MO en KCC nog niet eerder tijd vrij kunnen worden gemaakt om de nieuwe verordening integraal te kunnen afstemmen en met een gezamenlijk gedragen advies richting college en Raad te

komen. Eenzelfde beeld zien we overigens bij de overige Zuid-Limburgse gemeenten. Eind oktober 2022 was de stand van zaken als volgt:

Gemeente	Modelverordening en nadere regels vastgesteld? ¹
Beek	Ja
Beekdaelen	Ja
Brunssum	Verordening 2014 nog van kracht met uitvoeringsregels 2022
Eijsden-Margraten	Verordening leerlingenvervoer 2014 G.R. Maastricht-Heuvelland van kracht
Gulpen-Wittem	Verordening leerlingenvervoer 2014 G.R. Maastricht-Heuvelland van kracht
Heerlen	Verordening 2014 van kracht. Nieuwe verordening en nadere regels worden verwacht in 2 ^e kwartaal 2023
Kerkrade	Verordening 2014 van kracht
Landgraaf	Verordening 2014 van kracht. Nieuwe verordening en nadere regels worden verwacht einde 1 ^e kwartaal 2023
Maastricht	Verordening leerlingenvervoer 2014 G.R. Maastricht-Heuvelland van kracht
Meerssen	Verordening leerlingenvervoer 2014 G.R. Maastricht-Heuvelland van kracht
Simpelveld	Verordening 2014 van kracht
Sittard-Geleen	Ja
Stein	Ja
Vaals	Verordening leerlingenvervoer 2014 G.R. Maastricht-Heuvelland van kracht
Valkenburg	Verordening leerlingenvervoer 2014 G.R. Maastricht-Heuvelland van kracht
Voerendaal	Ja

Ondanks het feit dat er veel veranderingen zijn ten opzichte van de vigerende verordening leerlingenvervoer, is de basisgedachte gebleven dat de modelverordening bekostiging leerlingenvervoer een modelregeling is, die de bedoeling heeft ouders en verzorgers financieel te ondersteunen in de kosten die zij moeten maken wanneer hun kind gebruik moet maken van een vorm van leerlingenvervoer.

De nieuwe citeertitel van de verordening is 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2023'. Dit past bij de basisgedachte, dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging gaat. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2023 heeft een nieuwe opzet. Daarmee wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase), waarna onderzocht wordt welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase). Verder zijn de volgende bepalingen nieuw in de Verordening:

- *Artikel 2. Doelstelling:* Het doel van het leerlingenvervoer is om een financiële ondersteuning te verstrekken ten behoeve van passend vervoer van de woning dan wel de opstapplaats naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school aan de ouders van kinderen van wie de school verder dan de, door de gemeente bepaalde, afstandsgrens gelegen is, of voor wie het medisch niet mogelijk is om de school zelfstandig te bereiken.
- *Artikel 4. (=keuze) Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag:* Gemeenten stimuleren op alle mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid

¹ G.R. Maastricht-Heuvelland, Heerlen en Landgraaf zijn bezig met een nieuwe verordening en nadere regels.

van de leerling. Een vervoersontwikkelingsplan helpt om samen met de ouders en de leerling naar de toekomst te kijken.

- *Artikel 5. OOGO met het samenwerkingsverband:* Door aan het OOGO expliciet aandacht te besteden in de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente elkaar meer spreken en afspraken maken over het leerlingenvervoer.
- *Artikel 7. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening:* Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken.
- *Artikel 8. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school:* De uitspraak van 21 oktober 2020 van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State ((hierna: Afdeling) ECLI:NL:RVS:2020:2467) over de eerbiediging van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze (de schriftelijke verklaring van overwegende bezwaren) heeft geleid tot een nieuw tweede lid.
- *Artikel 9. Afstandsgrens:* De verschillende afstandsgrenzen zijn samengebracht in één artikel.
- *Artikel 10. Aanwijzing opstapplaats:* Het college kan een opstapplaats aanwijzen. In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een opstapplaats en wanneer deze wordt gebruikt.
- *Artikel 13. Schooltijden en wachttijden:* De gemeente kan leerlingen die op dezelfde school verschillende tijden hebben tegemoet komen.
- *Artikel 14. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente:* Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.
- *Artikel 15. Vervoersvoorziening naar stageadres:* In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.
- *Artikel 21. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening:* De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren.

De adviesraad Wmo en Jeugd heeft desgevraagd op 28 februari 2023 advies uitgebracht over de concept Verordening bekostiging leerlingenvervoer Landgraaf 2023. Dit advies luidt:

‘De Adviesraad WMO & Jeugd heeft kennisgenomen van de hierboven aangehaalde concept-verordening 2023 betreffende de bekostiging van leerlingenvervoer in de gemeente Landgraaf.

Dit voorstel is toegelicht door mevr. I. de Jel, beleidsadviseur van de afdeling MO van de gemeente Landgraaf, in onze vergadering op 27 februari 2023.

Tevens hebben we vastgesteld dat deze verordening is gebaseerd op de door VNG op 2 december 2020 gepubliceerde modelverordening bekostiging leerlingenvervoer.

Op basis van deze informatie komt onze adviesraad tot een positief oordeel met betrekking tot de genoemde concept-verordening.

Wij verzoeken u dit advies ook ter kennis te brengen van de gemeenteraad, waar dit voorstel geagendeerd staat.’

Aanvullend op de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2023 zijn door de betrokken medewerkers van de afdelingen MO, KCC en BCZ ook uitvoeringsregels opgesteld, die op 25 april 2023 ter vaststelling aan het college zullen worden voorgelegd. De implementatie van de nieuwe regelgeving zal door de afdeling KCC bij de afhandeling van de aanvragen voor schooljaar 2023/2024 worden vormgegeven. Er is in de periode mei/juni door het afdelingshoofd hiervoor extra capaciteit vrijgemaakt.

Relevante aandachtsgebieden

Communicatie

Na vaststelling van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2023 in de Raad van 14 april zal deze op gebruikelijke wijze algemeen bekend worden gemaakt. De bekendmaking volgt in de 2^e week op het raadsbesluit, waarbij de verordening per 27 april 2023 in werking kan treden en van toepassing is op de nieuwe aanvragen voor het schooljaar 2022–2023 en voor het schooljaar 2023–2024. Op aanvragen die voor inwerkingtreding van deze nieuwe verordening zijn ingediend, maar waarop bij de inwerkingtreding nog niet is beslist, zal worden besloten op basis van de nieuwe verordening.

Financiën

Alhoewel de nieuwe systematiek van bekostiging beoogd om minimaal budgettair neutraal ten opzichte van de huidige situatie te zijn, is niet uitgesloten dat het kostenverhogend werkt. Andere gemeenten die deze systematiek hebben doorgevoerd hebben geen zicht op de financiële impact. Dat maakt dat wij kunnen veronderstellen dat van een materiële financiële impact geen sprake zal zijn. Als we uitgaan van een maximale impact van 50.000 en een kans van 10% dan valt het structurele risico binnen de restrisico's en zal het niet als separaat risico financieel vertaald worden.

Advies

Het college adviseert de raadsleden:

1. Besluiten tot vaststelling van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Landgraaf 2023;
2. Dit besluit op de gebruikelijke wijze te publiceren.

Burgemeester en wethouders van Landgraaf,
de secretaris, de burgemeester,
ir. J.M.C. Rijvers mr. R. de Boer

Bijlage(n)

Raadsbesluit (B.23.0265)