

Voorstel raad en raadsbesluit

Gemeente Landgraaf

Documentnummer: B.21.1644



Landgraaf, 5 oktober 2021

ONDERWERP: bezwaarschrift Stichting Leefbehoud Limburg

Raadsvoorstelnummer: 87

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s): G.G.J. Janssen

Behandeling in oordeelvormende raad d.d.: 21 oktober 2021 Ruimtelijk en Fysiek

Behandeling in besluitvormende raad d.d.: 21 oktober 2021

Voorstel

- Instemmen met het bijgevoegde advies van de commissie bezwaarschriften; Besluiten tot het niet ontvankelijk verklaren van het bezwaarschrift ingediend door de Stichting Behoud Leefmilieu Zuid-Limburg
- De Stichting Behoud leefmilieu Zuid-Limburg berichten dat tegen het besluit van 16 juni 2021 tot vaststelling van de Regionale Energie Strategie Zuid-Limburg 1.0 (RES) geen zienswijzen kunnen worden ingediend.

Samenvatting

Op 16 juni 2021 heeft uw raad de Regionale Energie Strategie Zuid-Limburg 1.0 (RES) vastgesteld. Tegen uw besluit tot vaststelling van de RES is door de Stichting Behoud Leefmilieu Zuid-Limburg een bezwaarschrift/zienswijzen ingediend. In overeenstemming met artikel 2, eerste lid van de verordening op de Commissie voor de bezwaarschriften Landgraaf 2006 is het bezwaarschrift voor advies aan de commissie voorgelegd. De commissie heeft in eerste instantie beoordeeld of tegen het besluit van uw raad wel bezwaar kan worden gemaakt. Wanneer dit het geval is kan het bezwaarschrift inhoudelijk worden beoordeeld. De stichting stelt dat uw besluit vatbaar is voor bezwaar en beroep en/of voor het inbrengen van zienswijzen. De commissie oordeelt echter dat uw besluit niet vatbaar is voor bezwaar en adviseert uw raad om het bezwaarschrift niet ontvankelijk te verklaren. Uw besluit van 16 juni 2021 is ook niet aan te merken als een plan of programma waarvoor er een wettelijke verplichting geldt tot uitgebreide participatie en/of inspraak, noch is de mogelijkheid voor het indienen van zienswijzen gegeven. Het bezwaarschrift en/of zienswijzen komen niet voor een inhoudelijke behandeling in aanmerking.

Kaders

Uw besluit van 16 juni 2021

Algemene wet bestuursrecht

De verordening op de Commissie voor de behandeling van bezwaarschriften landgraaf 2006

Onderbouwing

De stichting stelt dat uw besluit van 16 juni 2021 vatbaar is voor bezwaar/zienswijzen en brengt daartoe het volgende in:

- De raad van de gemeente Landgraaf is voor het vaststellen van de definitieve RES 1.0 in de gelegenheid gesteld om een formeel besluit te nemen. Met verwijzing naar Afdeling 6.1 en 6.2 van de Awb kan daartegen een bezwaarschrift worden ingediend. De raad committeert zich daarmee aan de uitvoering ervan. Voor de uitoefening van wettelijke bevoegdheden (vaststellen omgevingsvisie en omgevingsplan) zal de RES leidend zijn. In de bij de RES behorende bijlage zijn gebieden voor zon- en windenergie aangewezen. Daaraan kan een extern rechtsgevolg worden ontleend;
- De RES kan gezien worden als een plan of programma. Ook is de RES een programma in de zin van het Verdrag van Aarhus, waarvoor uitgebreide inspraak vereisten gelden op grond van dit verdrag. De stichting verwijst hiervoor naar een uitspraak inzake Windturbines (ECLI:NL: rvs: 2021:139);
- Artikel 7 van het Verdrag van Aarhus dwingt tot participatie in een vroegtijdig stadium, wanneer alle opties nog openliggen en doeltreffende inspraak mogelijk is. Het Verdrag van Aarhus bepaalt in dit verband dat burgers toegang tot informatie, recht op inspraak in de besluitvorming en toegang tot de rechter betreffende milieuaangelegenheden moeten hebben. Het niet bieden van een toegang tot de rechter is daarom in strijd met het Unierecht en jegens haar onrechtmatig.

De kern van het advies van de commissie is dat uw besluit tot vaststelling van de RES geen voor bezwaar of beroep vatbaar besluit is, noch een programma in de zin van het Verdrag van Aarhus. Zij overweegt daartoe het volgende:

- De RES voldoet niet aan de in artikel 1:3 Awb genoemde vereisten. De RES heeft geen juridische binding en is niet gericht op (externe) rechtsgevolgen in de verhouding de gemeenteraad tot een of meer anderen. De juridische status verkrijgt de RES in de verankering in het instrumentarium van de omgevingswet. De zoekgebieden waarnaar de stichting verwijst zijn een verkenning van technisch-theoretische potenties.
- De uitspraak van de Afdeling waarnaar de stichting verwijst, geeft volgens de commissie ook geen aanleiding voor een andere conclusie. In deze (tussen)uitspraak heeft de Afdeling de windturbinebepalingen gelet op de SBM-richtlijn aangemerkt als een plan of programma, omdat deze door wettelijke bepalingen –hier het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling– zijn voorgeschreven. Voor de RES is dit niet het geval. De RES is geen plan of programma, waarvoor de vaststelling door de gemeenteraad in bestuursrechtelijke bepalingen is aangewezen en waarvoor een wettelijke procedure van vaststelling is bepaald. De RES is een strategische verkenning en heeft meer een politiek-bestuurlijk karakter. De RES is daarmee ook geen programma in de zin van het Verdrag van Aarhus. Voor zover de RES dient te worden aangemerkt als een beleidsregel, is daartegen ook geen bezwaar of beroep mogelijk, omdat artikel 8:3 van de Awb dit uitsluit.

Aanleiding

Aanleiding voor dit voorstel is het bij uw raad ingekomen bezwaarschrift/zienswijzen van de Stichting Behoud Leefmilieu Zuid-Limburg (bijgevoegd).

Relevante aandachtsgebieden

Communicatie

Het besluit van uw raad zal door toezending ervan bekend worden gemaakt. De stichting wordt schriftelijk op de hoogte gesteld dat tegen dit besluit geen zienswijzen kunnen worden ingediend.

Burgerparticipatie

N.v.t.

Juridisch

Raadsbesluit dient binnen de daarvoor geldende beslistermijn door toezending bekend te worden gemaakt aan de Stichting Behoud Leefmilieu Zuid-Limburg. Tegen het besluit van uw raad kan beroep worden ingediend bij rechtbank Limburg.

Advies

Het advies van de commissie bezwaarschriften van 24 augustus 2021 (bijgevoegd).

Bijlage(n)

- Bezwaarschrift van de Stichting Behoud Leefmilieu Zuid-Limburg van 5 juli 2021
- Advies van de Commissie bezwaarschriften van 24 september 2021
- Kennisgeving en bekendmaking besluit

Besluit

Gezien het bezwaarschrift/zienswijzen van 5 juli 2021 van de Stichting Behoud Leefmilieu Limburg, gericht tegen het besluit van de raad van 16 juni 2021 tot vaststelling van de Regionale Energie Strategie RES 1.0, besluit de raad om:

- In overeenstemming met het advies van de Commissie voor de behandeling van bezwaarschriften van 27 september 2021, het bezwaarschrift van de Stichting Behoud leefmilieu Limburg niet-ontvankelijk te verklaren;

En

- De Stichting Behoud leefmilieu Zuid-Limburg te berichten dat tegen het besluit van 16 juni 2021 tot vaststelling van de Regionale Energie Strategie Zuid-Limburg 1.0 (RES) geen zienswijzen kunnen worden ingediend.

Aldus besloten in de openbare besluitvormende raad, gehouden op 21 oktober 2021.

De griffier,

De voorzitter,

Rechtsbeschermingsclausule

U kunt beroep instellen tegen het besluit op het bezwaarschrift. Stuur dan binnen 6 weken na verzenddatum van dit besluit een brief naar de rechtbank Limburg, postbus 950, 6040 AZ Roermond.

In de brief moet staan:

- de datum waarop u de brief schrijft;
- uw naam en adres;
- het besluit waar u het niet mee eens bent;
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Is de situatie zo dringend dat u niet kunt wachten op de beslissing op uw beroepschrift? Dan kunt u bij de rechtbank om een voorlopige voorziening vragen. U kunt ook digitaal hierom vragen via www.rechtspraak.nl