



ONDERWERP: Lening FC Landgraaf
Raadsvoorstelnummer: 52

PROGRAMMA 5. Sport, cultuur en recreatie

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s): G.G.J. Janssen

Behandeld in BenW d.d.: 18 mei 2021

Behandeling in oordeelvormende raad d.d.: 10 juni 2021 Sociaal Maatschappelijk

Behandeling in besluitvormende raad d.d.: 15 juli 2021

Voorstel

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voorgenomen besluit van het college van burgemeester en wethouders tot het verstrekken van een marktconforme lening van 200 duizend euro aan FC Landgraaf ten behoeve van de nieuwbouw van het clubhuis op park Heigank.
2. De onder punt 1. genoemde lening aan te merken als een instrument dat wordt ingezet ter uitoefening van de publieke taak, als bedoeld in artikel 2, lid 1 van de wet Fido en artikel 6.7 van de Nota Financieringsbeleid Gemeente Landgraaf 2021.

Samenvatting

In 2015 is het Accommodatieplan Landgraaf vastgesteld. Daarin is een investering van 600 duizend euro opgenomen voor de renovatie van het clubhuis op park Heigank bij fusie tussen SVN en R.K.S.V. Sylvia. In 2020 zijn beide verenigingen gefuseerd tot FC Landgraaf. Vervolgens zijn gesprekken op gang gekomen tussen de FC Landgraaf en de gemeente over een nieuw clubhuis. De bouwkosten van een nieuw clubhuis bedragen 800 duizend euro exclusief BTW. De vereniging vraagt een lening om zodoende 200 duizend euro in de nieuwbouw te kunnen bijdragen.

Aanleiding

Gesprekken tussen de FC Landgraaf en de gemeente hebben ertoe geleid dat renovatie van de huidige kantine c.q. het clubhuis vanwege de ouderdom, de technische staat en de omvang van de accommodatie geen begaanbaar pad is. Nieuwbouw vergt een investering van 800 duizend euro exclusief BTW. Onder aftrek van de ingevolge het Accommodatieplan Landgraaf toegezegde bijdrage, wil FC Landgraaf het resterende bedrag van 200 duizend euro inbrengen en vraagt daartoe een lening bij de gemeente aan. In opdracht van de gemeente wordt het nieuwe clubhuis gebouwd en daarna in eigendom aan de vereniging overgedragen.

Kaders

- Accommodatieplan Landgraaf .
- Staatsteunregels die in basis zijn neergelegd in de artikelen 107, 108 en 109 Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU).
- Mededingingswet (Wet Markt en Overheid).
- Gemeentewet.
- Wet Financiering decentrale overheden (Wet Fido).
- Nota Financieringsbeleid 2021 van de Gemeente Landgraaf.

Onderbouwing

Gesprekken tussen de FC Landgraaf en de gemeente hebben ertoe geleid dat renovatie van de huidige kantine c.q. het clubhuis vanwege de ouderdom, de technische staat en de omvang van de accommodatie geen begaanbaar pad is. Ingezet is op de bouw van een nieuw clubhuis. Daartoe is een programma van eisen opgesteld, omvattende een clubhuis met een bruto vloeroppervlak van 345 m². Netto vloeroppervlak is 314 m², bestaande uit: ruimte kantine inclusief bar á 150 m² (10 x 15 m), keuken á 15 m², keukenberging en fuistrimte á 12 m², berging biercontainers á 15 m², vergaderruimte voor bestuur/beheerder á 30 m², toilet heren á 15 m², toilet dames á 12 m², mindervalide toilet incl. babyverzorging á 6 m², berging algemeen á 9 m², opslag sporttassen á 4 m², entree/verkeersruimte á 14 m², meterkast á 2 m², technische ruimte/werkkast á 10 m², werkruimte beheerder/bestuur á 10 m², ontwerpverlies á 10 m². Binnen het bruto vloeroppervlak van 345 m² zal eveneens een oppervlakte voor de berging van materialen van 20 m² worden gerealiseerd en zal gepaard gaan met een overeenkomstige reductie van de vierkante meters voor de andere ruimten.

Het programma van eisen voor het nieuwe clubhuis vergt een investering van 800 duizend euro excl. BTW. Van de kant van de gemeente is voor het nieuwe clubhuis een bedrag van 600 duizend euro beschikbaar. In relatie tot de benodigde investering is een aanvullende bijdrage van de vereniging noodzakelijk van 200 duizend euro. Daar de vereniging niet de beschikking heeft over deze middelen heeft de vereniging een verzoek ingediend voor een lening van 200 duizend euro.

Wat betreft de gevraagde lening behoeft een aspect nader toelichting, te weten de rentevergoeding. In de lening als zodanig is dit aan de orde. Dit in verband met het voldoen aan de Mededingingswet. Echter, in werkelijkheid zal de te vergoeden rente in een keer vanuit de gemeente in de vorm van incidentele subsidie ingevolge de Awb aan de vereniging worden toegekend. Ter toelichting hierop het volgende.

Op de kapitaalmarkt trekt de gemeente op dit moment kapitaal aan tegen 0% rente. Het door de gemeente subsidiëren van de rente van de lening van FC Landgraaf brengt in financieel opzicht geen nadeel voor de gemeente met zich mee. Doordat de rentelast voor de gemeente op dit moment de facto nul is, heeft deze constructie geen netto last voor de gemeente tot gevolg en 'slechts' het renterisico (in geval van rentestijging).

Het subsidiëren van de rente gebeurt ook tegen de achtergrond van het feit dat de bijdrage van de gemeente in de nieuwbouw van het clubhuis dateert uit 2015. Nu, anno 2021, zullen de kosten van nieuwbouw aanmerkelijk hoger uitpakken dan in 2015. Dit rechtvaardigt ook het voor rekening van de gemeente nemen van de kosten van rente van de door de vereniging gevraagde lening.

De kredietvoting ten aanzien van deze lening, alsmede de subsidiering van de rente van deze lening, zullen wij aan u voorleggen bij de eerstvolgende financiële bijstellingsrapportage.

De realisatie van een nieuw clubgebouw op park Heigank is een verdere upgradering van het park en draagt – samen met de nieuwbouw van zwembad In de Bende, de nieuw aangelegde kunstgrasvelden en de nieuwe toegang naar het park die voorzien is – bij aan het multifunctionele karakter van het park.

Gemeentewet

In art. 160 lid 1 sub d Gemeentewet wordt bepaald dat het college het bevoegd orgaan is om tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten. Het aangaan van een geldleningsovereenkomst is daarmee een collegebevoegdheid.

Er is echter ook sprake van een besluitvormingstraject waarin het college op grond van art. 169 lid 4 Gemeentewet de raad vooraf inlichtingen behoort te geven over de uitoefening van de bevoegdheid tot het aangaan van de overeenkomst en het college geen besluit neemt dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. In de door de raad op 10 december 2020 vastgestelde nota financieringsbeleid 2021 staan in hoofdstuk 6 voorwaarden genoemd waarin het college, zonder ruggenspraak met de raad tot het verstrekken van een lening kan overgaan.

Het verzoek van FC Landgraaf voldoet niet aan de kaders zoals gesteld in de Nota Financieringsbeleid 2021 op grond waarvan het college dit zelfstandig mag besluiten. Daarom wordt de raad gevraagd in te stemmen met voorliggende verzoek om een geldlening te verstrekken van 200 duizend euro. Het onttrekken van reserves voor een bedrag van 200 duizend euro is een bevoegdheid die altijd aan de raad is voorbehouden.

Staatssteun

Om te beoordelen of er sprake is van staatssteun, worden de volgende criteria gehanteerd (art. 107 lid 1 VWEU) waaraan cumulatief voldaan moet worden wil sprake zijn van staatssteun:

- de steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;
- de steun wordt door staatsmiddelen bekostigd;
- deze staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via normale commerciële weg zou zijn verkregen (non-marktconformiteit);
- de maatregel is selectief: het geldt voor één of enkele ondernemingen, een specifieke sector/regio;

- de maatregel vervalst de mededinging (in potentie) en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU.

In dit geval is geen sprake van verboden staatssteun. De economische activiteiten die de vereniging verricht, te weten, het exploiteren van de horeca in de kantine van het clubhuis, zullen namelijk geen ongunstige invloed hebben op het interstatelijke handelsverkeer. De exploitatie van de kantine zal immers steeds gelieerd moeten zijn aan sportactiviteiten. Er zullen geen persoonlijke feesten en partijen mogen plaatsvinden. Het is daarom niet aannemelijk dat de kantine in het clubhuis bezocht zal worden door mensen uit omliggende landen, waardoor de concurrentie ongunstig zou kunnen worden beïnvloed. Nu er geen sprake is van staatssteun, zijn de gedragsregels van de Mededingingswet (Wet markt en overheid) van toepassing. De belangrijkste regel hiervan is dat de lening tegen tenminste de integrale kostprijs moet worden verstrekt. Aan deze regel, evenals aan de overige gedragsregels, wordt in casu voldaan.

Wet Financiering decentrale overheden (Wet Fido) raadsbesluit publieke taak

Op grond van art. 2 lid 1 Wet Fido kunnen gemeenten (en provincies) uitsluitend ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak leningen aangaan, middelen uitzetten of garanties verlenen. In de toelichting op de Wet Fido wordt het volgende aangegeven: “Het gemeentebestuur bepaalt de publieke taak. De begroting en de begrotingswijzigingen bepalen het budgettaire kader voor de uitoefening van de publieke taak”. De benoeming van de publieke taak kan plaatsvinden in separate besluitvorming per instrument, of in een kader stellend document dat voldoende concreet aangeeft wat het gemeentebestuur tot de publieke taak rekent.

Nota financieringsbeleid 2021

Onder 3.2 kredietrisicobeheer is aangegeven:

- sub 3: Middelen kunnen worden uitgezet uit hoofde van de treasuryfunctie indien deze uitzettingen een prudent karakter hebben en niet zijn gericht op het voortbrengen van inkomsten door het lopen van overmatig risico.

Vanuit de gemeente is het belangrijk dat de realisatie van het nieuwe clubhuis geen vertraging oploopt. De betreffende geldlening stelt de FC Landgraaf in staat om de benodigde bijdrage in het te bouwen clubhuis kan leveren, zodat het nieuwe clubhuis zo spoedig mogelijk gerealiseerd kan worden. Bovendien kan de FC Landgraaf vanwege het ontberen van enig onderpand c.q. onroerend goed – huidige kantine/clubhuis is namelijk eigendom van de gemeente – geen lening op de particuliere markt verkrijgen.

- sub 5: Geldleningen of garanties worden uitsluitend verstrekt uit hoofde van de publieke taak.

Dat het een publieke taak is kan worden onderbouwd door aan te geven dat het realiseren van een clubhuis voorziet in de behoefte op park Heigank om de sportieve en recreatieve

activiteiten ook in de accommoderende sfeer te ondersteunen. Het publiek belang is hiermee meer dan gediend. In verband met de vaststelling dat de betreffende geldlening een instrument is dat door de gemeente wordt ingezet uit hoofde van haar publieke taak moet de raad een dienovereenkomstig besluit nemen, Dit is een van de beslispunten die aan de raad wordt voorgesteld. Onder hoofdstuk 6 Verstrekken van garanties en leningen sub 6.7 staat aangegeven: Over aanvragen voor een garantie of een lening waarin deze nota niet voorziet beslist de gemeenteraad.

Marktconforme condities

De lening zal worden aangegaan onder marktconforme voorwaarden, waarbij de lening in veertig jaarlijkse termijnen zal worden afgelost op lineaire basis (2,5% aflossing per jaar). De marktrente die van toepassing is, zal worden opgevraagd bij onze huisbankier de BNG.

- Rentevergoeding: een marktconforme rente die wordt vastgesteld door een onafhankelijke derde (BNG) net voor stortingsdatum.
- Rentebetalingen: rentebetalingen worden jaarlijks verricht op basis van het dan geldende restantbedrag van de lening.
- Aflossingen: de aflossingen vinden jaarlijks lineair plaats op basis van de verstrekte hoofdsom, zijnde 5.000 euro per jaar.
- Loopduur: de lening zal een loopduur hebben van 40 jaar.

Risico's en Onzekerheden

Bij het aangaan van een lening blijven altijd risico's en onzekerheden bestaan. Kan de vereniging de lening (blijven) aflossen? Met de jaarlijkse subsidiering van de vereniging wat betreft ledenaantallen is er sprake van een vorm van zekerheid m.b.t. het voldoen aan de betalingsverplichting door de vereniging.

Relevante aandachtsgebieden

Communicatie

FC Landgraaf zal geïnformeerd worden over de lening.

Burgerparticipatie

Niet aan de orde, betreft financieringsvraagstuk.

Advies

Het college stelt de raad voor:

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voorgenomen besluit van het college van burgemeester en wethouders tot het verstrekken van een marktconforme lening van 200 duizend euro aan FC Landgraaf ten behoeve van de nieuwbouw van het clubhuis op park Heigank.
2. De onder punt 1. genoemde lening aan te merken als een instrument dat wordt ingezet ter uitoefening van de publieke taak, als bedoeld in artikel 2, lid 1 van de wet Fido en artikel 6.7 van de Nota Financieringsbeleid Gemeente Landgraaf 2021.

Burgemeester en wethouders van Landgraaf,
de secretaris, de burgemeester,
ir. J.M.C. Rijvers mr. R.J.H. Vlecken

Bijlage(n)

Besluit

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar maken ten aanzien van het voorgenomen besluit van het college van burgemeester en wethouders tot het verstrekken van een marktconforme lening van 200 duizend euro aan FC Landgraaf ten behoeve van de nieuwbouw van het clubhuis op park Heigank.
2. De onder punt 1. genoemde lening aanmerken als een instrument dat wordt ingezet ter uitoefening van de publieke taak, als bedoeld in artikel 2, lid 1 van de wet Fido en artikel 6.7 van de Nota Financieringsbeleid Gemeente Landgraaf 2021.

Aldus besloten in de openbare besluitvormende raad, gehouden op 15 juli 2021.

De griffier,

De voorzitter,