

## Raadsvoorstel – verordening

Documentnummer: RV25.0099



Landgraaf, 5 november 2025

**ONDERWERP: Tarievenbeleid Landgraaf 2026 inclusief daarbij behorende Verordeningen Landgraaf 2026.**

### **PROGRAMMA 0. Bestuur en ondersteuning**

**Verantwoordelijke portefeuillehouder(s): C.P.G. Wilbach**

**Behandeld in BenW vergadering van 11 november 2025**

**Behandeling in commissie Burgers, Maatschappij, Financiën & Algemeen Bestuurlijke Zaken op de voorlopige datum van 4 december 2025**

**Behandeling in raadsvergadering van 18 december 2025**

---

### **Voorstel**

De raad van de gemeente Landgraaf voorstellen:

De nieuwe verordeningen voor 2026 vast te stellen

- Verordening afvalstoffenheffing Landgraaf 2026,
- Verordening rioolheffing Landgraaf 2026,
- Verordening hondenbelasting Landgraaf 2026,
- Verordening onroerendezaakbelasting Landgraaf 2026,
- Verordening precariobelasting Landgraaf 2026,
- Verordening toeristenbelasting Landgraaf 2026,
- Verordening marktgelden Landgraaf 2026,
- Verordening lijkbezorgingsrechten Landgraaf 2026,
- Legesverordening inclusief tarieventabel Landgraaf 2026,
- Kwijtscheldingsverordening Landgraaf 2026.
- De raad kennis te laten nemen van het feit dat het college de tarieven 2026 voor de telecommunicatieverordening en de uitvoering van de bestratingswerkzaamheden heeft vastgesteld.
- Alle bovenstaande verordeningen van de belastingen en heffingen die betrekking hebben op het belastingjaar 2025 in te trekken, met dien verstande dat zij van toepassing blijven op belastbare feiten die zich voor 2026 hebben voorgedaan.

## **Samenvatting**

Gemeenten worden via de wet in de gelegenheid gesteld om zelf inkomsten te genereren. Op basis daarvan is het mogelijk een aantal belastingen, heffingen en leges vast te stellen. Het is de bevoegdheid van de raad om de bijbehorende verordeningen voor het jaar 2026 vast te stellen. De tariefontwikkeling 2026 ten opzichte van 2025 blijft beperkt tot de gehanteerde index conform meicirculaire gemeentefonds 2025, zoals die in de begroting 2026 is door gevoerd. Dit is 2,7% op basis van het BBP (Bruto Binnenlands Product). Deze inflatiecorrectie is gebaseerd op de CEP-index 2025. Uitzondering hierop vormen de tariefontwikkeling voor de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. De tarieven van deze heffingen mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Bij de OZB is het uitgangspunt dat de heffing = belastingopbrengst met niet meer stijgt ten opzichte van 2025 op basis van de BBP-index, zoals aangegeven in de begroting 2026. Bij de bepaling van het OZB tarief wordt ook rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de objecten, het tarief is hiermee niet afhankelijk van alleen het indexatie percentage. We wensen deze waardeontwikkeling zo actueel mogelijk te hebben. Dat betekent dat de tarieven OZB worden vastgesteld op basis van de actuele WOZ waardeontwikkeling, die we begin december 2025 van de BsGW ontvangen. De OZB tarieven vermeld in deze nota zijn daarom de indicatieve tarieven zoals opgenomen in de paragraaf Lokale lasten voor 2026.

## **Aanleiding**

In de begroting 2026 zijn opbrengsten voor belastingen en heffingen berekend en verwerkt. Om deze opbrengsten in 2026 te kunnen realiseren, dienen de bijbehorende verordeningen voor het jaar 2026 de gewijzigde tarieven te bevatten. Daarnaast kan het noodzakelijk zijn om ook de verordening zelf aan te passen op basis van de modelverordeningen van de VNG en/of landelijk beleid.

## **Kaders**

Programmabegroting 2025

Gemeentewet

Omgevingswet

Modelverordeningen VNG

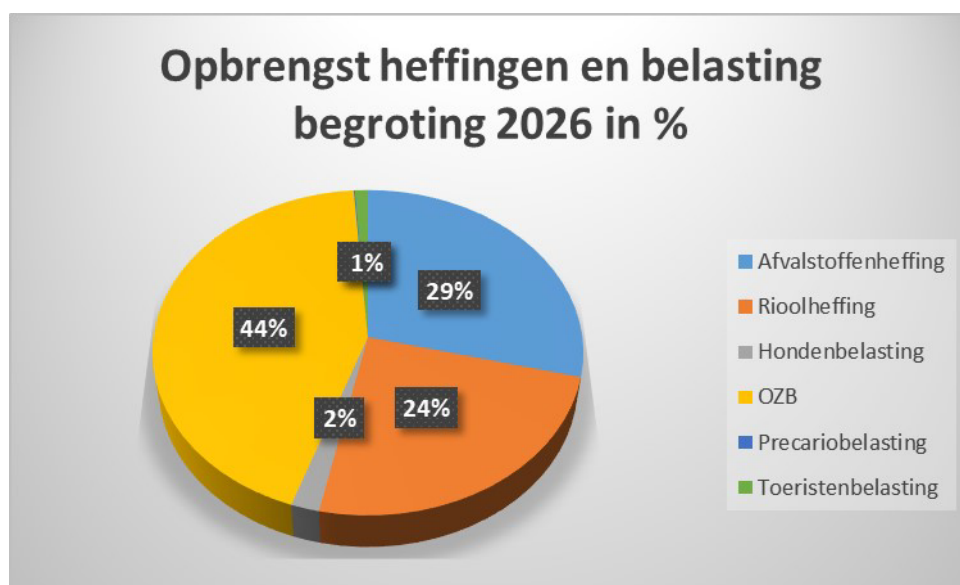
## **Onderbouwing**

De tarieven zoals deze zijn opgenomen in de bijgevoegde concept verordeningen 2026, vormen de basis voor diverse opbrengsten binnen de begroting 2026: de belastingopbrengsten, heffingen en rechten. Voor wat betreft de lokale lasten zijn de belangrijkste uitgangspunten:

- voor alle heffingen en leges, m.u.v. afvalstoffenheffing en rioolheffing wordt een indexering toegepast t.o.v. de heffingen en leges geldend voor het jaar 2025. Deze indexering is conform meicirculaire gemeentefonds 2025, zoals die in de begroting 2026 is door gevoerd.
- de tarieven voor afvalstoffenheffing en rioolheffing dienen 100% kostendekkend te zijn;

Voor de gemeente Landgraaf zijn de opbrengsten als volgt in te delen:

	Belastingen	Rechten	(Bestemmings)heffingen
<b>Besteding</b>	Algemene middelen	Specifieke lasten verband houdend met individuele diensten	Specifieke lasten, verband houdend met collectieve voorzieningen
<b>Opbrengst</b>	Vrij	Maximaal kostendekkend	Maximaal kostendekkend
<b>Soort</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hondenbelasting</li> <li>• Onroerendezaak belasting</li> <li>• Precariobelasting</li> <li>• Toeristenbelasting</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gebruiksrechten, zoals markgelden</li> <li>• Genotsrechten, zoals leges</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afvalstoffenheffing</li> <li>• Rioolheffing</li> </ul>



Onderstaand volgt per belasting en heffing een toelichting op de tariefaanpassingen en indien nodig de daarbij behorende aanpassing van de verordening voor 2026.

#### Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een gebonden heffing en mag maximaal 100% kostendekkend zijn.

Voor 2026 blijven de variabele tarieven gelijk met:

- € 7,00 voor een restafval container 140 liter;
- € 10,00 voor een restafval container 240 liter;
- € 2,00 voor een huisvuilzak

Het vastrecht eenpersoonshuishouden stijgt van € 237,90 naar € 251,70

Het vastrecht een meerpersoonshuishouden stijgt van € 269,90 naar € 285,60

De redenen voor deze stijging zijn:

De afvalstoffenheffing is een gebonden heffing en mag maximaal 100% kostendekkend zijn.

Voor 2026 stijgen de vaste tarieven met:

– € 13,80 voor het vastrecht eenpersoons huishouden (van € 237,90 naar € 251,70)

– € 15,70 voor het vastrecht meerpersoonshuishouden (van € 269,90 naar € 285,60)

Om de stijgende kosten van Rd4 op te vangen, is voor 2026 besloten om het vast tarief te verhogen.

De berekening van de tarieven baseren wij op de huidige en verwachte aantallen aansluitingen en aantallen ledigingen.

Tarieven afvalstoffenheffing	2025	2026
Vastrecht eenpersoonshuishouden	€ 237,90	€ 251,70
Vastrecht meerpersoonshuishouden	€ 269,90	€ 285,60
GFT container 140 liter	€ -	€ -
GFT container 240 liter	€ -	€ -
Restafval container 140 liter	€ 7,00	€ 7,00
Restafval container 240 liter	€ 10,00	€ 10,00
Huisvuilzak	€ 2,00	€ 2,00

### Rioolheffing

Evenals bij afvalstoffen mogen gemeenten de kosten voor riolen tot maximaal 100% in rekening brengen via de rioolheffing (bestemmingsheffing). Daarmee zijn de tarieven riolen niet onderhevig aan een indexering op de heffing zelf, maar zijn afhankelijk van de ontwikkeling van kosten die verband houden met riolen en die worden toegerekend aan de rioolheffing. De berekening van de tarieven baseren wij op het huidige en te verwachten aantal aansluitingen.

Als gevolg van het op 6 juli 2023 genomen raadsbesluit over de harmonisatie van belastingen vindt er vanaf het jaar 2024 een kleine wijziging in de staffels waterverbruik (m<sup>3</sup>) plaats. De raad heeft onderstaande staffel vastgesteld (voorkeursvariant 1). Dit is voor 97,5% van de aansluitingen geen wijziging ten opzichte van de huidige staffel en de gemeente krijgt hierdoor geen additionele maatwerkkosten van BsGW in rekening gebracht.

Daarnaast heeft de raad besloten om de opbrengsten rioolheffing voor de komende planperiode 2024–2027 gelijk te houden aan het niveau van de opbrengsten jaar 2023. De reden hiervoor is mede gelegen in het feit om de voorziening riolen niet verder te laten oplopen. Dat betekent dat de tarieven rioolheffing niet zullen stijgen (overige voorwaarden constant) en identiek blijven aan de tarieven rioolheffing 2023. De berekening van de tarieven baseren wij op het huidige aantal aansluitingen.

Tarieven rioolheffing	2025	2026
Eigenarendeel:	€ 109,70	€ 109,70
Gebruikersdeel o.b.v. verbruik drinkwater		
0 – 200m <sup>3</sup>	€ 157,30	€ 157,30
201 – 400m <sup>3</sup>	€ 223,80	€ 223,80
meer dan 401m <sup>3</sup> per 100m <sup>3</sup> extra		
401 tm 800m <sup>3</sup>	€ 521,00	€ 521,00
801 tm 2.000m <sup>3</sup>	€ 973,40	€ 973,40
2.001 tm 5.000m <sup>3</sup>	€ 2.104,40	€ 2.104,40
5.001 tm 10.000m <sup>3</sup>	€ 3.989,40	€ 3.989,40
10.001 tm 20.000 m <sup>3</sup>	€ 7.759,40	€ 7.759,40
20.001 tm 30.000m <sup>3</sup>	€ 11.529,40	€ 11.529,40
> 30.000 m <sup>3</sup> toeslag per 10.000m <sup>3</sup>	€ 3.770,00	€ 3.770,00

### Onroerende zaakbelasting (OZB)

#### Definitieve Verordening OZB 2026

Volgens de planning van de raadskalender wordt het tarievenbeleid 2026 met bijbehorende leges- en belastingverordeningen aan de raad voorgelegd tijdens de commissievergadering van Financiële en algemene bestuurlijke zaken van 3 december 2025 en de raadsvergadering van 18 december 2025.

De OZB verordening heeft op tot op de datum van 30 november slechts een tijdelijk karakter. De reden hiervoor is dat we als gemeente pas **begin december 2025** de actuele WOZ-prognoses van de BsGW ontvangen. Dit is een jaarlijks terugkerend feit, in verband met de late aanlevering via het landelijk WOZ-loket. We willen de OZB tarieven baseren op de meest actuele en dus reële cijfers, mede gelet op het voorkomen van toekomstige OZB bezwaren. De OZB tarieven die nu in de verordening OZB 2026 staan vermeld, zijn de indicatieve tarieven zoals opgenomen in de paragraaf Lokale lasten in de programmabegroting 2026. De definitieve Verordening OZB wordt als nagekomen stuk zo spoedig mogelijk na ontvangst van de actuele WOZ-prognoses aangeleverd. Dit betekent dat de OZB tarieven CONCEPT zijn voor de raadsvergadering van 18 december 2025. Zodra de tarieven berekend kunnen worden, passen wij dit op basis van de bevoegdheid portefeuillehouder zoals in het voorstel staat aan.

De basis voor de heffing van de OZB is de feitelijke situatie (WOZ waarde) van het object (woning of niet-woning) per 1 januari 2026 gerekend met het prijspeil van 1 januari 2025 (objectheffing). Jaarlijks wordt de WOZ waarde bepaald door de BsGW. Dit gebeurt op basis van de Wet Waardering Onroerende Zaken. De heffing wordt berekend door het OZB tarief maal de WOZ van het object te vermenigvuldigen. De werkelijke totale opbrengst OZB is daarmee afhankelijk van de totale waarde van alle objecten, die kan afwijken door het honoreren van WOZ-bezwaren over het jaar 2025.

### Tariefontwikkeling

Zoals in het coalitieconvenant is vastgelegd zal de heffing, is gelijk aan de belastingopbrengst OZB, met niet meer dan de inflatie stijgen. Voor 2026 betekent dit een stijging van 2,7% ten opzichte van 2025.

Door de gekozen systematiek van bepaling tarief = totale belastingopbrengst / totale WOZ waarden, houden we bij de bepaling van het tarief rekening met de waardeontwikkeling van de objecten. Is de waardestijging hoger dan het inflatie %, dan leidt dat tot een lager tarief %; omgekeerd leidt een waardestijging die lager is dan het inflatie % tot een tariefstijging. Per saldo stijgt de te betalen (gemiddelde) OZB belasting met niet meer dan het inflatie %.

Nieuw in 2026 ten opzichte van 2025 is de toepassing van een revolverend fonds. In de tarieven van de begroting 2026 is geanticipeerd op een positief besluit van de raad hieromtrent. In 2024 heeft de raad destijds besloten om het fonds in 2025 te financieren uit de Reserve Transformatie. Vanaf 2026 is dit opgenomen als een opslag in de OZB voor de niet-woningen.

Tariefontwikkeling in % van waarde	2025	2026
	Verordening	<i>Indicatief</i>
- eigenaren woningen	0,1329%	0,1381%
- eigenaren niet-woningen *	0,3302%	0,3524%
- gebruikers niet-woningen *	0,2743%	0,2904%

\* Tabel exclusief revolverend ondernemersfonds

Tariefontwikkeling in % van waarde	2025	2026
	Verordening	<i>Indicatief</i>
- eigenaren woningen	0,1329%	0,1381%
- eigenaren niet-woningen **	0,3302%	0,3773%
- gebruikers niet-woningen **	0,2743%	0,3206%

\*\* Tabel inclusief opslag revolverend ondernemersfonds

### Hondenbelasting

In de prognose verstrekt door de BsGW wordt rekening gehouden met 3.590 huishoudens in het bezit van één hond; 425 huishoudens in bezit van 2 honden en 35 huishoudens met drie honden. De verwachting is dat het bezit van aantal honden inmiddels zal bestendigen. De tarieven hondenbelasting 2026 stijgen ten opzichte van 2025 met 2,7% op basis van het BBP (Bruto Binnenlands Product). Deze inflatiecorrectie is gebaseerd op de CEP index 2025. De tarieven hondenbelasting 2026 zijn als volgt:

Tarieven hondenbelasting	2025	2026
- 1e hond	€ 84,50	€ 86,50
- 2e hond	€ 176,80	€ 181,50
- 3e hond	€ 315,70	€ 325,00
- 4e e.v. hond	€ 612,80	€ 629,00
Kennel	€ 1.185,50	€ 1.217,50

### Precariobelasting

De tarieven precario in 2026 stijgen ten opzichte van 2025 met 2,7% op basis van het BBP (Bruto Binnenlands Product). Deze inflatiecorrectie is gebaseerd op de CEP-index 2025. De geraamde opbrengst is als volgt:

	2025	2026
Geraamde opbrengst	€ 19.021	€ 18.586

### Toeristenbelasting

De tarieven voor de overnachting stijgen in 2026 van € 1,50 naar € 2,00 per persoon per overnachting.

In het verleden is met de ondernemers in de recreatieve sector is de afspraak gemaakt het tarief om de 2 jaar te verhogen. De laatste verhoging dateert uit 2024. Afgelopen jaar heeft onderzoek plaatsgevonden naar de tarieven van de toeristenbelasting in Limburg ten opzichte van de gemeente Landgraaf. Uitkomst hiervan is dat het tarief vanaf 2026 in overeenstemming zal worden gebracht met de omliggende Parkstadgemeenten. Dit is door de raad reeds bij de kadernota besloten. Ondernemers in de recreatie branche zijn voor 1 augustus 2025 reeds geïnformeerd over het voornemen van dit nieuwe tarief dat geldt vanaf 1 januari 2026.

De geraamde opbrengst is als volgt:

Tarief toeristenbelasting per overnachting	2025	2026
per persoon, per overnachting	€ 1,50	€ 2,00

### Leges

Ten opzichte van 2025 zijn de tarieven voor 2026 verhoogd met 2,7% op basis van het BBP (Bruto Binnenlands Product). Deze inflatiecorrectie is gebaseerd op de CEP-index 2025. Uitzondering hierop zijn de leges voor reisdocumenten, rijbewijzen en kansspelen. Hiervoor worden de landelijk vastgestelde maximum tarieven gehanteerd. Legestarieven mogen evenals de gebonden heffingen maximaal kostendekkend zijn. Dit betekent dat tarieven niet meer mogen stijgen dan de stijging van de daaraan gekoppelde lasten. In de voorstellen voor de ruimtecreaties wordt gestreefd om zoveel als mogelijk kostendekkend te werken.

### Marktgeden

Ten opzichte van 2025 zijn de tarieven voor 2026 verhoogd met 2,7% op basis van het BBP (Bruto Binnenlands Product). Deze inflatiecorrectie is gebaseerd op de CEP-index 2025. Naast deze tariefwijziging zijn geen andere wijzigingen t.o.v. 2025 doorgevoerd.

### Lijkbezorgingsrechten

Ten opzichte van 2025 zijn de tarieven voor 2026 verhoogd met 2,7% op basis van het BBP (Bruto Binnenlands Product). Deze inflatiecorrectie is gebaseerd op de CEP-index 2025. Naast deze tariefwijziging zijn geen andere wijzigingen t.o.v. 2025 doorgevoerd.

### Kwijtschelding

Op grond van de Verordening op de kwijtschelding gemeentelijke belastingen kunnen burgers, wanneer zij aan de eisen voor kwijtschelding voldoen, voor kwijtschelding in aanmerking komen.

Indien burgers voldoen aan de eisen voor kwijtschelding, ontvangen zij kwijtschelding voor:

- Rioolheffing (gebruikersdeel),
- Afvalstoffenheffing (vastrecht + variabele kosten met een maximum van € 70)

Voor de overige gemeentelijke belastingen en heffingen wordt geen kwijtschelding verleend.

Daarnaast komen burgers op grond van Verordening afvalstoffenheffing in aanmerking voor vermindering van de afvalstoffenheffing, indien zij als gevolg van chronische ziekte of handicap dan wel chronische ziekte of handicap van personen die behoren tot zijn of haar huishouden, extra afval moeten aanbieden aan de gemeentelijke inzameldienst: de zogenaamde medische korting op het variabele tarief afvalstoffenheffing.

In de begroting 2026 is een totaalbedrag van € 540 duizend opgenomen voor kwijtschelding van afvalstoffen- en rioolheffing. Uit analyse van de gerealiseerde kwijtscheldingen over de jaren 2021 t/m 2024 blijkt dat gemiddeld de kwijtschelding voor 61,4% toe te rekenen is aan afvalstoffenheffing en voor 38,6 % aan rioolheffing. Op basis van deze verdeling is in de begroting 2026 rekening gehouden: er wordt € 331.461 kwijtschelding toegerekend aan de afvalstoffenheffing en € 208.539 aan de rioolheffing.

### Beleid kwijtschelding vanaf 1-1-2023

Gemeenten hebben meer mogelijkheden gekregen voor het kwijtschelden van lokale belastingen. Ten eerste mag bij AOW'ers het ouderdomspensioen als norm worden gehanteerd in plaats van het sociaal minimum. Ten tweede mag de gemeente een hogere vermogensnorm hanteren. Vanaf 1-1-2023 heeft de gemeente Landgraaf via de door de raad vastgestelde

Kwijtscheldingsverordening 2023 gekozen voor verruiming van de vermogensnorm met maximaal € 2 duizend. Daarnaast wordt voor AOW'ers het netto ouderdomspensioen als grondslag gehanteerd in plaats van het sociaal minimum. Die grondslag is hoger, omdat zij minder rijksbelastingen hoeven te betalen. Daardoor komen ouderen eerder in aanmerking voor kwijtschelding. Om voor kwijtschelding in aanmerking te komen, vindt er een toets plaats op vermogen en inkomen door de BsGW.

### Tarieven voor de telecomunicatie-verordening en de uitvoering van de bestratingswerkzaamheden

Deze tarieven worden door uw college via apart besluit vastgesteld. Ten opzichte van 2025 zijn de tarieven voor 2026 verhoogd met 2,7% op basis van het BBP (Bruto Binnenlands Product). Deze inflatiecorrectie is gebaseerd op de CEP-index 2025. Indien het niet gaat om tarieven die landelijk zijn bepaald door de geldende OGN en VNG-tarieven. Naast deze tariefwijziging zijn geen andere wijzigingen t.o.v. 2025 doorgevoerd.

## **Relevante aandachtsgebieden**

### **Communicatie**

Zodra de verordeningen 2026 inclusief de tarieven door de raad zijn vastgesteld, zal het besluit via de gebruikelijke kanalen bekend worden gemaakt.

### **Burgerparticipatie**

N.v.t.

### **Advies**

Het college stelt aan de raad van de gemeente Landgraaf voor, om:

De Verordeningen voor 2026 vast te stellen:

- Verordening afvalstoffenheffing Landgraaf 2026,
- Verordening rioolheffing Landgraaf 2026,
- Verordening hondenbelasting Landgraaf 2026,
- Verordening onroerendezaakbelasting Landgraaf 2026,
- Verordening precariobelasting Landgraaf 2026,
- Verordening toeristenbelasting Landgraaf 2026,
- Verordening marktgeld Landgraaf 2026,
- Verordening lijkbezorgingsrechten Landgraaf 2026,
- Legesverordening inclusief tarieventabel Landgraaf 2026,
- Kwijtscheldingsverordening Landgraaf 2026.
- De raad kennis te laten nemen van het feit dat het college de tarieven 2026 voor de telecommunicatie-verordening en de uitvoering van de bestratingswerkzaamheden (tarieven t.b.v. derden 2026) heeft vastgesteld.
- Alle bovenstaande verordeningen van de belastingen en heffingen die betrekking hebben op het belastingjaar 2025 in te trekken, met dien verstande dat zij van toepassing blijven op belastbare feiten die zich voor 2026 hebben voorgedaan.

Burgemeester en wethouders van Landgraaf,  
de secretaris,                      de burgemeester,  
ir. J.M.C. Rijvers                      mr. R. de Boer

**Bijlage(n)**

- Bijlage 1 – Verordening op de heffing en invordering van leges 2026  
(Legesverordening Landgraaf 2026)
- Bijlage 2 – Tarieven ten behoeve van derden 2026
- Bijlage 3 – Tarieven 2026 behorende bij de telecommunicatie-verordening 2005
- Bijlage 4 – Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2026  
(Verordening afvalstoffenheffing Landgraaf 2026)
- Bijlage 5 – Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2026  
(Verordening hondenbelasting Landgraaf 2026)
- Bijlage 6 – Verordening op de kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2026  
(Kwijtscheldingsverordening Landgraaf 2026)
- Bijlage 7 – Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2026  
(Verordening lijkbezorgingsrechten Landgraaf 2026)
- Bijlage 8 – Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2026  
(Verordening marktgelden Landgraaf 2026)
- Bijlage 9 – Verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen 2026  
(Verordening onroerendezaakbelastingen Landgraaf 2026)
- Bijlage 10 – Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2026  
(Verordening precariobelasting Landgraaf 2026)
- Bijlage 11 – Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2026  
(Verordening rioolheffing Landgraaf 2026)
- Bijlage 12 – Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2026  
(Verordening toeristenbelasting Landgraaf 2026)