

Raadsvoorstel – verordening

Documentnummer: RV24.0028



Landgraaf, 31 oktober 2024

ONDERWERP: Tarievenbeleid 2025 inclusief daarbij behorende verordeningen 2025

PROGRAMMA 0. Bestuur en ondersteuning

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s): C.P.G. Wilbach

Behandeld in BenW vergadering van 5 november 2024

Behandeling in commissie Burgers, Maatschappij, Financiën & Algemeen Bestuurlijke Zaken van 4 december 2024

Behandeling in raadsvergadering van 19 december 2024

Voorstel

De raad van de gemeente Landgraaf voorstellen:

De nieuwe verordeningen voor 2025 vast te stellen

- concept-verordening afvalstoffenheffing 2025,
 - concept-verordening rioolheffing 2025,
 - concept-verordening hondenbelasting 2025,
 - concept-verordening onroerende zaakbelasting 2025 met de indicatieve tarieven 2025,
 - concept-verordening precariobelasting 2025,
 - concept-verordening toeristenbelasting 2025,
 - concept-verordening marktgelden 2025,
 - concept-verordening lijkbezorgingsrechten 2025,
 - concept-legesverordening inclusief tarieventabel 2025,
 - concept-kwijtscheldingsverordening 2025.
- De raad kennis te laten nemen van het feit dat het college de tarieven 2025 voor de telecommunicatie-verordening en de uitvoering van de bestratingswerkzaamheden heeft vastgesteld,
- alle bovenstaande verordeningen van de belastingen en heffingen die betrekking hebben op het belastingjaar 2024 in te trekken, met dien verstande dat zij van toepassing blijven op belastbare feiten die zich voor 2025 hebben voorgedaan.

Samenvatting

Gemeenten worden via de wet in de gelegenheid gesteld om zelf inkomsten te genereren. Op basis daarvan is het mogelijk een aantal belastingen, heffingen en leges vast te stellen. Het is de bevoegdheid van de raad om de bijbehorende verordeningen voor het jaar 2025 vast te stellen. De tariefontwikkeling 2025 ten opzichte van 2024 blijft beperkt tot de gehanteerde index conform meicirculaire gemeentefonds 2024, zoals die in de begroting 2025 is door gevoerd. Uitzondering hierop vormen de tariefontwikkeling voor de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. De tarieven van deze heffingen mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Bij de OZB is het uitgangspunt dat de heffing = belastingopbrengst met niet meer stijgt ten opzichte van 2024 op basis van de LPO-index, zoals aangegeven in de begroting 2025. Bij de bepaling van het OZB tarief wordt ook rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de objecten, het tarief is hiermee niet afhankelijk van alleen het indexatie percentage. We wensen deze waardeontwikkeling zo actueel mogelijk te hebben. Dat betekent dat de tarieven OZB worden vastgesteld op basis van de actuele WOZ waardeontwikkeling, die we eind november 2024 van de BsGW ontvangen. De OZB tarieven vermeld in deze nota zijn daarom de indicatieve tarieven zoals opgenomen in de paragraaf Lokale lasten voor 2025.

Aanleiding

In de begroting 2025 zijn opbrengsten voor belastingen en heffingen berekend en verwerkt. Om deze opbrengsten in 2025 te kunnen realiseren, dienen de bijbehorende verordeningen voor het jaar 2025 de gewijzigde tarieven te bevatten. Daarnaast kan het noodzakelijk zijn om ook de verordening zelf aan te passen op basis van de modelverordeningen van de VNG en/of landelijk beleid.

Kaders

Programmabegroting 2025

Gemeentewet

Omgevingswet

Modelverordeningen VNG

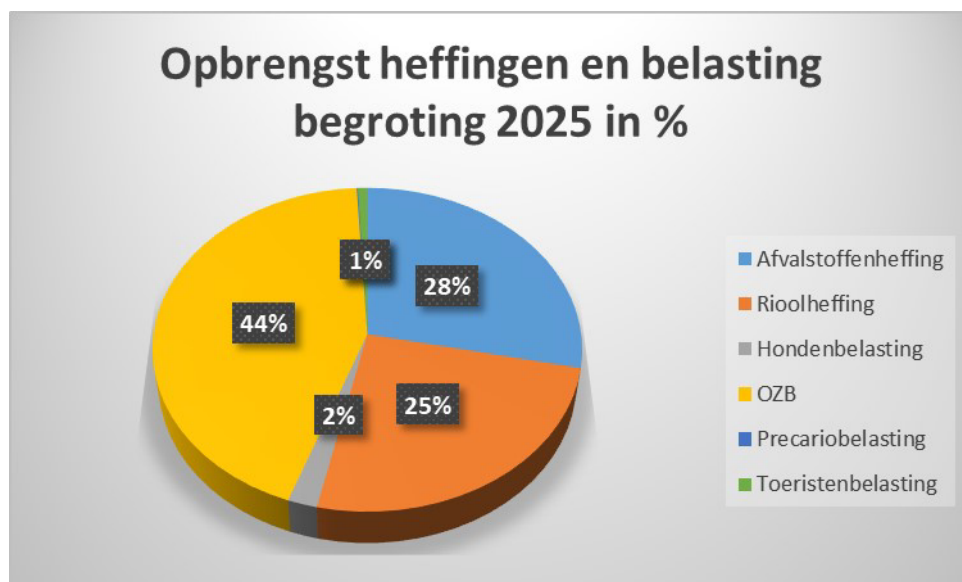
Onderbouwing

De tarieven zoals deze zijn opgenomen in de bijgevoegde concept verordeningen 2025, vormen de basis voor diverse opbrengsten binnen de begroting 2025: de belastingopbrengsten, heffingen en rechten. Voor wat betreft de lokale lasten zijn de belangrijkste uitgangspunten:

- voor alle heffingen en leges, m.u.v. afvalstoffenheffing en rioolheffing wordt een indexering toegepast t.o.v. de heffingen en leges geldend voor het jaar 2024. Deze indexering is conform meicirculaire gemeentefonds 2024, zoals die in de begroting 2025 is door gevoerd.
- de tarieven voor afvalstoffenheffing en rioolheffing dienen 100% kostendekkend te zijn;

Voor de gemeente Landgraaf zijn de opbrengsten als volgt in te delen:

	Belastingen	Rechten	(Bestemmings)heffingen
Besteding	Algemene middelen	Specifieke lasten verband houdend met individuele diensten	Specifieke lasten, verband houdend met collectieve voorzieningen
Opbrengst	Vrij	Maximaal kostendekkend	Maximaal kostendekkend
Soort	• Hondenbelasting • Onroerendezaak belasting • Precariobelasting • Toeristenbelasting	• Gebruiksrechten, zoals markgelden • Genotsrechten, zoals leges	• Afvalstoffenheffing • Rioolheffing



Onderstaand volgt per belasting en heffing een toelichting op de tariefaanpassingen en indien nodig de daarbij behorende aanpassing van de verordening voor 2025.

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een gebonden heffing en mag maximaal 100% kostendekkend zijn.

Voor 2025 blijven de variabele tarieven gelijk met:

- € 7,00 voor een restafval container 140 liter;
- € 10,00 voor een restafval container 240 liter;
- € 2,00 voor een huisvuilzak

Het vastrecht eenpersoons huishouden stijgt van € 230,30 naar € 237,90

Het vastrecht een meerpersoons huishouden stijgt van € 261,20 naar € 269,90

De redenen voor deze stijging zijn:

De afvalstoffenheffing is een gebonden heffing en mag maximaal 100% kostendekkend zijn.

Voor 2025 stijgen de vaste tarieven met:

– € 7,60 voor het vastrecht eenpersoons huishouden (van € 230,30 naar € 237,90)

– € 8,70 voor het vastrecht meerpersoonshuishouden (van € 261,20 naar € 269,90)

De redenen voor deze stijging zijn: Om de stijgende kosten van Rd4 op te vangen, is voor 2025 besloten om het vast tarief te verhogen.

De berekening van de tarieven baseren wij op de huidige en verwachte aantallen aansluitingen en aantallen ledigingen.

Tarieven afvalstoffenheffing	2024	2025
Vastrecht eenpersoons huishouden	€ 230,30	€ 237,90
Vastrecht meerpersoons huishouden	€ 261,20	€ 269,90
GFT container 140 liter	€ –	€ –
GFT container 240 liter	€ –	€ –
Restafval container 140 liter	€ 7,00	€ 7,00
Restafval container 240 liter	€ 10,00	€ 10,00
Huisvuilzak	€ 2,00	€ 2,00

Rioolheffing

Evenals bij afvalstoffen mogen gemeenten de kosten voor riolen tot maximaal 100% in rekening brengen via de rioolheffing (bestemmingsheffing). Daarmee zijn de tarieven riolen niet onderhevig aan een indexering op de heffing zelf, maar zijn afhankelijk van de ontwikkeling van kosten die verband houden met riolen en die worden toegerekend aan de rioolheffing. De berekening van de tarieven baseren wij op het huidige en te verwachten aantal aansluitingen.

Als gevolg van het op 6 juli 2023 genomen raadsbesluit over de harmonisatie van belastingen vindt er vanaf het jaar 2024 een kleine wijziging in de staffels waterverbruik (m³) plaats. De raad heeft onderstaande staffel vastgesteld (voorkeursvariant 1). Dit is voor 97,5% van de aansluitingen geen wijziging ten opzichte van de huidige staffel en de gemeente krijgt hierdoor geen additionele maatwerkkosten van BsGW in rekening gebracht.

Daarnaast heeft de raad besloten om de opbrengsten rioolheffing voor de komende planperiode 2024–2027 gelijk te houden aan het niveau van de opbrengsten jaar 2023. De reden hiervoor is mede gelegen in het feit om de voorziening riolen niet verder te laten oplopen. Dat betekent dat de tarieven rioolheffing niet zullen stijgen (overige voorwaarden constant) en identiek blijven aan de tarieven rioolheffing 2023. De berekening van de tarieven baseren wij op het huidige aantal aansluitingen.

Tarieven rioolheffing	2024	2025
Eigenarendeel:	€ 109,70	€ 108,80
Gebruikersdeel o.b.v. verbruik drinkwater		
0 – 200m3	€ 157,30	€ 156,30
201 – 400m3	€ 223,80	€ 222,10
meer dan 401m3		
per 100m3 extra		
401 tm 800m3	€ 521,00	€ 517,00
801 tm 2.000m3	€ 973,40	€ 966,00
2.001 tm 5.000m3	€ 2.104,40	€ 2.088,50
5.001 tm 10.000m3	€ 3.989,40	€ 3.959,30
10.001 tm 20.000 m3	€ 7.759,40	€ 7.701,00
20.001 tm 30.000m3	€ 11.529,40	€ 11.142,60
> 30.000 m3 toeslag per 10.000m3	€ 3.770,00	€ 3.741,60

Onroerende zaakbelasting (OZB)

Definitieve Verordening OZB 2025

Volgens de planning van de raadskalender wordt het tarievenbeleid 2025 met bijbehorende leges- en belastingverordeningen aan de raad voorgelegd tijdens de commissievergadering van Financiële en algemene bestuurlijke zaken van 4 december 2024 en de raadsvergadering van 19 december 2024. De OZB verordening heeft op tot op de datum van 30 november slechts een tijdelijk karakter. De reden hiervoor is dat we als gemeente pas **eind november 2024** de actuele WOZ-prognoses van de BsGW ontvangen. Dit is een jaarlijks terugkerend feit, in verband met de late aanlevering via het landelijk WOZ-loket. We willen de OZB tarieven baseren op de meest actuele en dus reële cijfers, mede gelet op het voorkomen van toekomstige OZB bezwaren. De OZB tarieven die nu in de concept verordening OZB 2025 staan vermeld, zijn de indicatieve tarieven zoals opgenomen in de paragraaf Lokale lasten in de programmabegroting 2025. De definitieve Verordening OZB wordt als nagekomen stuk zo spoedig mogelijk na ontvangst van de actuele WOZ-prognoses (uiterlijk 4 december) aangeleverd.

De basis voor de heffing van de OZB is de feitelijke situatie (WOZ waarde) van het object (woning of niet-woning) per 1 januari 2025 gerekend met het prijspeil van 1 januari 2024 (objectheffing). Jaarlijks wordt de WOZ waarde bepaald door de BsGW. Dit gebeurt op basis van de Wet Waardering Onroerende Zaken. De heffing wordt berekend door het OZB tarief maal de WOZ van het object te vermenigvuldigen. De werkelijke totale opbrengst OZB is daarmee afhankelijk van de totale waarde van alle objecten, die kan afwijken door het honoreren van WOZ-bezwaren over het jaar 2024.

Tariefontwikkeling

Zoals in het coalitieconvenant is vastgelegd zal de heffing, is gelijk aan de belastingopbrengst OZB, met niet meer dan de inflatie stijgen. Voor 2025 betekent dit een stijging van 3,5% ten opzichte van 2024. Dat wil niet zeggen dat de tarieven met het inflatie % zullen stijgen. Door de gekozen systematiek van bepaling tarief = totale belastingopbrengst / totale WOZ waarden, houden we bij de bepaling van het tarief rekening met de waardeontwikkeling van de objecten. Is de waardestijging hoger dan het inflatie %, dan leidt dat tot een lager tarief %;

omgekeerd leidt een waardestijging die lager is dan het inflatie % tot een tariefstijging. Per saldo stijgt de te betalen (gemiddelde) OZB belasting met niet meer dan het inflatie %.

Nieuw in 2025 ten opzichte van 2024 is de toepassing van een revolverend fonds. Hiervoor is een afzonderlijk raadsvoorstel aan de raad gericht. In de tarieven van de begroting 2025 is geanticipeerd op een positief besluit van de raad hieromtrent.

Op basis van bovenstaande informatie zijn de voorlopige tarieven voor 2025 als volgt:

Tariefontwikkeling in % van waarde	2024	2025
	Verordening	<i>Indicatief</i>
– eigenaren woningen	0,1390%	0,1456%
– eigenaren niet-woningen *	0,3469%	0,4001%
– gebruikers niet-woningen * *	0,2811%	0,3403%

* in 2025 is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met € 100.000 ter dekking van een revolverend fonds, zonder deze verhoging is het indicatieve tarief 0,3730%

** in 2025 is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met € 100.000 ter dekking van een revolverend fonds, zonder deze verhoging is het indicatieve tarief 0,3075%

Hondenbelasting

Er zijn ongeveer 3.760 huishoudens in het bezit van één hond; circa 450 huishoudens hebben 2 of meer honden. De tarieven hondenbelasting 2025 stijgen ten opzichte van 2024 met 3,5% op basis van de LPO index. Deze inflatiecorrectie is gebaseerd op de CEP index 2024. De tarieven hondenbelasting 2025 zijn als volgt:

Tarieven hondenbelasting	2024	2025
– 1e hond	€ 81,70	€ 84,50
– 2e hond	€ 170,90	€ 176,80
– 3e hond	€ 305,10	€ 315,70
– 4e e.v. hond	€ 592,10	€ 612,80
Kennel	€ 1.145,50	€ 1.185,50

Precariobelasting

De tarieven 2025 stijgen ten opzichte van 2024 met 3,5% op basis van de LPO index. Deze inflatiecorrectie is gebaseerd op de CEP index 2024. De tarieven precariobelasting 2025 zijn als volgt:

	2024	2025
Geraamde opbrengst	€ 18.378	€ 19.021

Toeristenbelasting

Met de ondernemers in de recreatieve sector is de afspraak gemaakt het tarief om de 2 jaar te verhogen. Sinds 2020 is er sprake van één uniform tarief. De laatste verhoging dateert uit 2022. Dit betekent dat het tarief voor 2024 is aangepast met € 0,05 naar € 1,50. Ondernemers in de recreatie branche zijn in de zomer 2024 geïnformeerd over het feit, dat in 2025 zal het tarief niet wijzigen. Het tarief blijft als volgt:

Tarief toeristenbelasting per overnachting	2024	2025
per persoon, per overnachting	€ 1,50	€ 1,50

Leges

Ten opzichte van 2024 zijn de tarieven voor 2025 met 2,3% verhoogd, met uitzondering van de leges voor reisdocumenten, rijbewijzen en kansspelen. Hiervoor worden de landelijk vastgestelde maximum tarieven gehanteerd.

Marktgelden

Ten opzichte van 2024 zijn de tarieven voor 2025 met 2,3% verhoogd.

Naast deze tariefwijziging zijn geen andere wijzigingen t.o.v. 2024 doorgevoerd.

Lijkbezorgingsrechten

Ten opzichte van 2024 zijn de tarieven voor 2025 met 2,3% verhoogd.

Kwijtschelding

Op grond van de Verordening op de kwijtschelding gemeentelijke belastingen kunnen burgers, wanneer zij aan de eisen voor kwijtschelding voldoen, voor kwijtschelding in aanmerking komen. Indien burgers voldoen aan de eisen voor kwijtschelding, ontvangen zij kwijtschelding voor:

- Rioolheffing (gebruikersdeel),
- Afvalstoffenheffing (vastrecht + variabele kosten met een maximum van € 70,-)

Voor de overige gemeentelijke belastingen en heffingen wordt geen kwijtschelding verleend. Daarnaast komen burgers op grond van Verordening afvalstoffenheffing in aanmerking voor vermindering van de afvalstoffenheffing, indien zij als gevolg van chronische ziekte of handicap dan wel chronische ziekte of handicap van personen die behoren tot zijn of haar huishouden, extra afval moeten aanbieden aan de gemeentelijke inzameldienst: de zogenaamde medische korting op het variabele tarief afvalstoffenheffing.

In de begroting 2025 is een totaalbedrag van € 540.000 opgenomen voor kwijtschelding van afvalstoffen- en rioolheffing. Uit analyse van de gerealiseerde kwijtscheldingen over de jaren 2020 t/m 2023 blijkt dat van de kwijtschelding 62% toe te rekenen is aan afvalstoffenheffing en 38% aan rioolheffing. Op basis van deze verdeling is in de begroting 2025 rekening gehouden: er wordt € 326.190 kwijtschelding toegerekend aan de afvalstoffenheffing en € 213.810 aan de rioolheffing.

Beleid kwijtschelding vanaf 1-1-2023

Gemeenten hebben meer mogelijkheden gekregen voor het kwijtschelden van lokale belastingen. Ten eerste mag bij AOW'ers het ouderdomspensioen als norm worden gehanteerd in plaats van het sociaal minimum. Ten tweede mag de gemeente een hogere vermogensnorm hanteren.

Vanaf 1-1-2023 heeft de gemeente Landgraaf via de door de raad vastgestelde Kwijtscheldingsverordening 2023 gekozen voor verruiming van de vermogensnorm met maximaal € 2.000. Daarnaast wordt voor AOW'ers het netto-ouderdomspensioen als grondslag gehanteerd in plaats van het sociaal minimum. Die grondslag is hoger, omdat zij minder rijksbelastingen hoeven te betalen. Daardoor komen ouderen eerder in aanmerking voor kwijtschelding.

Om voor kwijtschelding in aanmerking te komen, vindt er een toets plaats op vermogen en inkomen door de BsGW.

Tarieven voor de telecommunicatie-verordening en de uitvoering van de bestratingswerkzaamheden

Deze tarieven worden door het college via apart besluit vastgesteld en ter kennisgeving aan de raad aangeboden. Ten opzichte van 2024 zijn de tarieven voor 2025 met 2,3% verhoogd, indien het niet gaat om tarieven die landelijk zijn bepaald door de geldende OGN en VNG-tarieven. Naast deze tariefwijziging zijn geen andere wijzigingen t.o.v. 2024 doorgevoerd.

Relevante aandachtsgebieden

Communicatie

Zodra de verordeningen 2024 inclusief de tarieven door de raad zijn vastgesteld, zal het besluit via de gebruikelijke kanalen bekend worden gemaakt.

Burgerparticipatie

N.v.t.

Advies

Het college stelt aan de raad van de gemeente Landgraaf voor, om:

- de nieuwe verordeningen voor 2025 vast te stellen:
 - concept-verordening afvalstoffenheffing 2025,
 - concept-verordening rioolheffing 2025,
 - concept-verordening hondenbelasting 2025,
 - concept-verordening onroerende zaakbelasting 2025 met de indicatieve tarieven 2025,
 - concept-verordening precariobelasting 2025,
 - concept-verordening toeristenbelasting 2025,
 - concept-verordening marktgelden 2025,
 - concept-verordening lijkbezorgingsrechten 2025,
 - concept-legesverordening inclusief tarieventabel 2025,
 - concept-kwijtscheldingsverordening 2025.
- De raad kennis te laten nemen van het feit dat het college de tarieven 2025 voor de telecommunicatie-verordening en de uitvoering van de bestratingswerkzaamheden heeft vastgesteld,
- alle bovenstaande verordeningen van de belastingen en heffingen die betrekking hebben op het belastingjaar 2024 in te trekken, met dien verstande dat zij van toepassing blijven op belastbare feiten die zich voor 2024 hebben voorgedaan.

Burgemeester en wethouders van Landgraaf,
de secretaris, de burgemeester,
ir. J.M.C. Rijvers mr. R. de Boer

Bijlage(n)

- concept-verordening afvalstoffenheffing 2025,
- concept-verordening rioolheffing 2025,
- concept-verordening hondenbelasting 2025,
- concept-verordening onroerende zaakbelasting 2024 met de indicatieve tarieven 2025,
- concept-verordening precariobelasting 2025,
- concept-verordening toeristenbelasting 2025,
- concept-verordening marktgelden 2025,
- concept-verordening lijkbezorgingsrechten 2025,
- concept-legesverordening inclusief tarieventabel 2025,
- concept-kwijtscheldingsverordening 2025,
- tarieven voor de telecommunicatie-verordening 2025,
- tarieven voor de uitvoering van de bestratingswerkzaamheden 2025.