



ONDERWERP: Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) en Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Landgraaf 2021

Raadsvoorstelnummer: 20

PROGRAMMA 5. Onderwijs

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s): G.G.J. Janssen

Behandeld in BenW d.d.: 26 april 2021

Behandeling in oordeelvormende raad d.d.: 10 juni 2021 Sociaal Maatschappelijk

Behandeling in besluitvormende raad d.d.: 15 juli 2021

Voorstel

Vaststellen van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Landgraaf 2021.

Samenvatting

De gemeente heeft in samenspraak met de schoolbesturen MOVARE en SVO|PL een strategische visie ontwikkeld voor de huisvesting van het primair onderwijs en voortgezet onderwijs in de gemeente. Dit Integraal Huisvestingsplan (IHP) geeft zicht op de periode 2021–2036. Daarnaast hebben wij in samenspraak met de schoolbesturen MOVARE en SVO|PL de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs uit 1997 geactualiseerd. Beide schoolbesturen hebben schriftelijk aan ons te kennen gegeven dat zij instemmen het IHP en de verordening die thans ter vaststelling voorliggen.

Aanleiding

In samenspraak met de schoolbesturen MOVARE en SVO|PL is een strategische visie ontwikkeld voor de huisvesting van het primair onderwijs (hierna: PO) en voortgezet onderwijs (hierna: VO) in onze gemeente. Vanuit deze visie worden adviezen gegeven voor plannen met betrekking tot onderwijshuisvesting in de gemeente. Dit samen vormt het Integraal Huisvestingsplan (hierna: IHP) dat zicht geeft op de periode 2021–2036 (zie bijlage nummer 21.01430). Daarnaast is in samenspraak met de schoolbesturen MOVARE en SVO|PL de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs uit 1997 geactualiseerd (zie bijlage nummer 21.01431).

Kaders

Het uitgangspunt op basis van de huidige wetgeving is dat de gemeente een zorgplicht heeft om te voorzien in passende huisvesting en dat schoolbesturen zowel inhoudelijk als financieel verantwoordelijk zijn voor het onderhoud en de functionele aanpassingen van een gebouw.

In hoofdstuk 2 en 3 van het IHP staat aangegeven welke wettelijke kaders en relevante thema's op het IHP van toepassing zijn.

Voor de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs is de Wet op Primair Onderwijs (WPO) en de Wet op Voortgezet Onderwijs (WVO) leidend.

Onderbouwing

Het IHP geeft inzicht in de maatregelen die nodig zijn om te komen tot een toekomstbestendige onderwijshuisvestingsportefeuille. Met het IHP stelt de raad haar visie op onderwijs en onderwijshuisvesting in de gemeente vast en daarmee een kader voor haar handelen. Tevens geeft het IHP een doorkijk in de opgave voor de komende 15 jaren.

Het uitgangspunt voor zowel de gemeente als de schoolbesturen is maatwerk. Om die reden is voor de uitvoerende werkzaamheden geen algemeen kader geschetst, maar wordt per voorliggende casus onderzoek gedaan naar de best passende oplossing. Dit maakt dat het IHP niet direct een concreet meerjarenuitvoeringsplan en –investeringsplan behelst, maar vooral verwijst naar nader uit te voeren businesscases en het opzetten van een reserve onderwijshuisvesting. Het IHP vormt de basis en het kader voor deze businesscases en wordt vierjaarlijks geactualiseerd en herijkt.

Argumenten

1.1 Het IHP vormt de basis voor het beoordelen van aanvragen voorzieningen onderwijshuisvesting.

Aanvragen voor voorzieningen onderwijshuisvesting komen nu redelijk ad hoc binnen. Met het vaststellen van het IHP voorkomen we dit zo goed als mogelijk en spelen we in op het onderwijs van nu en van de toekomst.

1.2 Met de maatregelen uit het IHP dragen we zorg voor behoud en verbetering van de onderwijshuisvesting.

Door de maatregelen uit het IHP uit te voeren zorgen wij voor kwalitatief en kwantitatief voldoende onderwijshuisvesting in onze gemeente. Hiermee voldoen wij aan onze wettelijke zorgplicht om te voorzien in adequate onderwijshuisvesting.

1.3 Het IHP biedt schoolbesturen en gemeente een meerjarenperspectief dat inzichtelijk maakt welke investeringen te verwachten zijn de komende jaren.

Met het IHP brengen wij de toekomstige huisvestingsbehoefte van het onderwijs in beeld, en kunnen wij een beter aanbod van onderwijsvoorzieningen realiseren. Dit maakt ook een goede financiële planning voor lange termijn mogelijk voor zowel schoolbesturen als de gemeente. Het perspectief op de huisvestingsbehoefte biedt een richtinggevend, ruimtelijk en financieel kader voor huisvestingsbeslissingen.

1.4 Het opstellen van een IHP krijgt waarschijnlijk een verplicht karakter. |

Minister Slob heeft in een brief aan de Tweede Kamer op 9 juli 2020 geschreven dat door een wetswijziging gemeenten in de toekomst verplicht zijn om een integraal huisvestingsplan op te stellen voor het onderwijs. In de wet wordt opgenomen dat renovatie een volwaardig alternatief van nieuwbouw wordt. De minister neemt hiermee de voorstellen over van de VO-raad, PO-raad en Vereniging Nederlandse Gemeenten. De verwachting is dat het wetsvoorstel in het najaar van 2021 naar de Tweede Kamer wordt gestuurd. Daarmee krijgt het IHP een wettelijke status. De inhoud van het IHP is in lijn met dit voorstel. Hierdoor spelen wij in op toekomstige ontwikkelingen.

1.5 De schoolbesturen zijn betrokken bij het opstellen van het IHP.

Voor het opstellen van het IHP doorliepen wij een intensief traject met de schoolbesturen. Verschillende afstemmingsmomenten, gesprekken en bijeenkomsten droegen hieraan bij. Op basis van de Wet op het primair onderwijs (WPO) dienen wij het IHP voor te leggen aan de schoolbesturen. Het voorliggende plan is schriftelijk goedgekeurd door de besturen.

1.6 Het opbouwen van reserve onderwijshuisvesting voor toekomstige maatregelen.

In de Kadernota 2022 zal een ruimtevraag worden opgevoerd voor een reserve onderwijshuisvesting. Daarmee kan worden voorzien in de investeringsvragen die de komende jaren te verwachten zijn op het gebied van onderwijshuisvesting. De grootte van de reservering is afhankelijk van de te verwachten kosten in de komende 15 jaar en zal nader bepaald moeten worden.

1.7 Businesscases geven een goed beeld van de totale opdracht.

In het IHP staan de enkelvoudige/basale opgaven voor de planningsperiode van het IHP opgenomen. Dat wil zeggen: de wijzigingen aangaande de onderwijshuisvesting voor een school. Dit dient gezien te worden als het basis ingrediënt en is daarmee niet compleet. Zo kan er op specifieke locaties behoefte zijn aan samenwerking met andere partijen, zoals kinderopvang of wijk- en welzijnsvoorzieningen. Projecten voor een school volgend uit het IHP worden door het betreffende schoolbestuur middels een businesscase binnen deze algemene visie uitgewerkt. In deze businesscase komen minimaal de genoemde relevante thema's uit hoofdstuk 3 van het IHP aan de orde.

Het aanvragende schoolbestuur voert regie in nauwe samenwerking met de gemeente, die vanuit haar zorgplicht het totale overzicht heeft. Het schoolbestuur vervult de rol van bouwheer, tenzij de gemeente en het schoolbestuur anders overeenkomen (conform de WPO).

1.8 In het IHP is de prioritering voor de komende jaren bepaald.

In het IHP zijn de vraagstukken voor de onderwijshuisvesting beschreven en aangegeven welke prioritering zijn hebben in de uitvoering, zie tabel hieronder.

Prioritering projecten IHP

Naam school	Omschrijving werkzaamheden	Uitvoerings- jaar	Start businesscase
De Schatgraver	Uitbreiding capaciteit	N.t.b.	2021
Op gen Hei	Onderzoek ruimtetekort	N.t.b.	2021
Alle scholen	Onderzoek verduurzamingspotentieel	N.t.b.	2021
't Valder	Afstoten schoolwoningen	2022	N.v.t.
De Wissel	Onderzoek maatregelen in relatie tot gebouwen in de brede omgeving.	N.t.b.	2023
Harlekijn	Onderzoek maatregelen	N.t.b.	2026
De Wegwijzer	Afstoten tijdelijke huisvesting	2026	N.v.t
De Speurneus	Onderzoek maatregelen en mogelijk afstoten schoolwoningen	N.t.b.	2028
Brandenberg	Onderzoek maatregelen	N.t.b.	2034

Conform IHP zullen de businesscases voor de periode 2021–2025 worden uitgevoerd en vervolgens zal het IHP geactualiseerd worden.

1.9 Geactualiseerde verordening als vangnet.

Het IHP bepaalt de planning en realisatie van onderwijshuisvestingsvraagstukken. Specifieke aanvullende huisvestingsaanvragen (bijvoorbeeld bij calamiteiten) dienen apart en conform de gemeentelijke verordening ingediend te worden. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Landgraaf is parallel aan het IHP-traject, in samenspraak met de gemeente en schoolbesturen, geactualiseerd. Naast de eisen uit de geactualiseerde Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Landgraaf, dienen de aanvragen in lijn te zijn met het op te stellen IHP.

Onderwijshuisvesting heeft een wettelijke verankering in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra. Als wettelijk document is de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Landgraaf 2021 opgesteld. Een IHP kent voortsnog géén wettelijke basis en is daarmee een document dat op basis van consensus opgesteld dient te worden.

De gemeente en schoolbesturen hebben met elkaar afgesproken dat de geactualiseerde Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Landgraaf 2021 als vangnet op de achtergrond fungeert. Het IHP is de leidraad voor de wijze waarop wordt omgegaan met onderwijshuisvesting en wordt iedere vier jaar – en in het geval van relevante (wettelijke) ontwikkelingen – geactualiseerd.

Kanttelingen

Een nader onderzoek bepaalt de haalbaarheid en exacte kosten van maatregelen voor bestaande schoolgebouwen. Door de keuze om middels businesscases te bepalen wat er precies nodig is en wat de kosten zijn voor de vraagstukken op het gebied van onderwijshuisvesting, is op dit moment nog niet duidelijk hoe groot de reserve straks moet zijn. Dit zal nader uitgewerkt moeten worden.

Relevante aandachtsgebieden

Communicatie

Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Landgraaf 2021 zijn in samenspraak met de schoolbesturen MOVARE en SVO|PL voorbereid en opgesteld. De uitvoering zal eveneens in samenspraak met de beide schoolbesturen plaatsvinden.

Burgerparticipatie

Indien aan de orde zal via de schoolbesturen MOVARE en SVO|PL richting ouders/leerlingen informatieverstrekking plaatsvinden.

Financiën

Ten laste van de post onvoorzien zullen wij uitvoering geven aan de uitvoering van de businesscases voor de basisscholen De Schatgraver en Op gen Hei. De businesscase van de De Schatgraver richt zich op het nader onderzoeken van de uitbreiding van de capaciteit. De businesscase van Op gen Hei behelst het nader onderzoeken van het ruimtetekort. Voorts zullen wij via de Kadernota 2023 een ruimtevraag in beeld brengen voor het instellen van een reserve onderwijshuisvesting.

Advies

Vaststellen van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Landgraaf 2021.

Burgemeester en wethouders van Landgraaf,
de secretaris, de burgemeester,
ir. J.M.C. Rijvers mr. R.J.H. Vlecken

Bijlage(n)

IHP Corsa: 21.01430.

Verordening Corsa: 21.01431.

Brief instemming Movare d.d. 25 februari 2021.

Brief instemming SVO|PL d.d. 6 april 2021.

Besluit

Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Landgraaf 2021 vaststellen.

Aldus besloten in de openbare besluitvormende raad, gehouden op 15 juli 2021.

De griffier,

De voorzitter,