



Paardencentrum Heihof B.V.
Scherpenseeler Veeweg 2
6374 CB LANDGRAAF

Ons Kenmerk D2023-00002199

Maastricht 29 november 2023

Zaaknummer 2023-026962

Verzonden 29 november 2023

Bijlage(n)

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Paardencentrum Heihof B.V.

Ontvangen op: 3 juni 2023

Aangevuld op: 7 september 2023

Locatie activiteit(en): Scherpenseelerveeweg 2, Landgraaf

Betreft: sloop en nieuwbouw van een rijhal met stallen

Zaaknummer: 2023-026962

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor sloop en nieuwbouw van een rijhal met stallen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - o het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk storen van de huismus (*Passer domesticus*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
 5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode datum van dit besluit tot en met augustus 2026;
 6. dat dit besluit geldig is totdat aan alle verplichtingen inzake het treffen van compenserende maatregelen voortvloeiende uit dit besluit is voldaan;
 7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 3 juni 2023 en de aanvulling van 7 september 2023 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen, A.F.M. Dohmen



cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving
teammanager Vergunningen

2. Procedure

Op 3 juni 2023, heeft naam Ecolybrum Ecologisch onderzoek en Advies, daartoe gemachtigd door aanvrager, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Scherpenseelerveeweg 2, Landgraaf.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-026962.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier van 7 september 2023;
- Rapportage Quickscanonderzoek Ecologische Waarden Paardencentrum Heihof, Landgraaf, Ecolybrum Ecologisch onderzoek en advies, 21-995, 4 juli 2022
- Rapportage huismus- en boerenzwaluwonderzoek, Paardencentrum Heihof, Landgraaf, Ecolybrum Ecologisch onderzoek en advies, 23-1405, 29 mei 2023;
- Activiteitenplan ontheffing wet natuurbescherming paardencentrum Heihof, Landgraaf; Ecolybrum Ecologisch onderzoek en advies, 23-1405-ONT, 3 juni 2023;
- Fotomateriaal asbestdak per mail aangeleverd op 7 september 2023 door Ecolybrum;
- Machtiging.

Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Landgraaf
Ecolybrum Ecologisch onderzoek en Advies

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode datum van dit besluit tot en met augustus 2026.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Paardencentrum Heihof, gelegen aan de Scherpenseelerveeweg 2 in Landgraaf, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal te melden. U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming
8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 2.3 (mitigatiemaatregelen) pagina 6 t/m 8 en hoofdstuk 3, pagina 9 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan "Activiteitenplan ontheffing wet natuurbescherming paardencentrum Heihof", Landgraaf; Ecolybrum Ecologisch onderzoek en advies, 23-1405-ONT, 3 juni 2023.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.
10. Er worden voor aanvang van het nieuwe broedseizoen 2024 minimaal 4 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de boerenzwaluw zoals omschreven op pagina 7 van het "Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming paardencentrum Heihof", Landgraaf; Ecolybrum Ecologisch onderzoek en advies, 23-1405-ONT, 3 juni 2023.
11. De huidige nesten van de huismus worden ongeschikt gemaakt vanaf datum van deze ontheffing door een ecologisch deskundige. Als vooraf/tijdens het ongeschikt maken blijkt dat er een laat broedsel aanwezig is dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na het uitvliegen van dit broedsel. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
12. Er worden minimaal drie maanden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de huismus minimaal 14 permanente voorzieningen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Huismus versie 2.1, februari 2023 van BIJ12. Dit dient plaats te vinden voor aanvang van het nieuwe broedseizoen. Deze 14 voorzieningen worden geplaatst zoals omschreven op pagina 7 van het "Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming paardencentrum Heihof", Landgraaf; Ecolybrum Ecologisch onderzoek en advies, 23-1405-ONT, 3 juni 2023

13. De ontheffinghouder dient een gereedmelding te doen van de permanente voorzieningen, voorzien van fotomateriaal, uiterlijk vijf werkdagen na voltooiing digitaal te melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
14. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
15. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied diverse oude stallen en loodsen met asbesthoudende daken slopen (deze zijn in afbeelding 1 aangeven met een gele ster) en nieuw bouwen. In de te slopen stallen bevinden zich 2 nesten van de boerenwaluw en 7 nesten van de huismus. Deze worden vernietigd.

Het plangebied bestaat uit een manege met paardenstallen, loodsen een rijbak en omliggende terreinen.



Figuur 1: Het plangebied

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van bestaande bebouwing.

Verstoring van broedende vogels treedt niet op omdat de sloopwerkzaamheden in het najaar zullen plaatsvinden, wanneer beide soorten niet meer broeden. Voorafgaand aan het verwijderen van de nesten van de huismus zal gecontroleerd worden of er nog een laat broedsel is. Er treedt geen verstoring op van de boerenwaluw omdat deze tijdens de sloop alweer in Afrika is. In een bestaande en te behouden paardenstal worden permanente voorzieningen aangebracht voor de boerenwaluw. De verstoring van de huismus is zeer beperkt en er is ruim voldoende nest- en rustgelegenheid in de omgeving. Hierdoor zullen ook geen tijdelijke mitigerende maatregelen getroffen worden, maar zullen direct in de bestaande bebouwing en de nieuw te realiseren bebouwing permanente voorzieningen getroffen worden.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de boerenwaluw en de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid.

motivering wettelijk belang

Het blijkt dat de daken van de te slopen stallen en loodsen asbesthoudend zijn. Asbest is een kankerverwekkende stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot kanker. Bij brand kunnen de asbestvezels zich over een groot gebied in de bebouwde kom verspreiden wat tot bijzonder onveilige omstandigheden kan leiden. De nieuwe stallen zullen naar verwachting op natuurlijke wijze bevolkt gaan raken. Boerenzwaluwen en huismussen zijn zeer goed in staat om nieuwe nesten te bouwen naast de ruim aangeboden nestgelegenheden die als mitigerende maatregelen worden gerealiseerd.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de boerenzwaluw als broedvogel in Nederland is zeer ongunstig. Echter in de directe omgeving en in de regio komt de boerenzwaluw nog in grote aantallen voor. Het gros van de paren huist normaliter in stallen. In het te realiseren plan worden nieuwe paardenstallen gebouwd en komt in ruime mate nieuwe nestgelegenheid beschikbaar. Het overgrote deel van de in het plangebied aanwezige nesten blijft in stand. Van de 26 aanwezige nesten bevinden zich er maar twee in de te slopen stallen. Er zijn geen wezenlijke ingrepen in het leefgebied en aan de foerageermogelijkheden.

De staat van instandhouding van de huismus als broedvogel in Nederland is zeer ongunstig. Echter in de directe omgeving en in de regio komt de huismus nog in grote aantallen voor. Het overgrote deel van de in het plangebied aanwezige nesten blijft in stand. Van de 37 aanwezige nesten bevinden zich er maar zeven in de te slopen stallen. Er zijn geen wezenlijke ingrepen in het leefgebied en aan de foerageermogelijkheden. Het gros van de paren huist in stallen. In het te realiseren plan worden nieuwe paardenstallen gebouwd en komt in ruime mate nieuwe nestgelegenheid beschikbaar.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de boerenzwaluw en huismus.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.